

უნარები და მიგრაცია საქართველოში: მოკლე ანგარიში

2021 წლის სექტემბერი

ეს არის ნათარგმნი ვერსია. ამ თარგმანში წარმოდგენილი ინფორმაციის გადამოწმების საჭიროების შემთხვევაში, გთხოვთ, მიმართოთ და გამოიყენოთ დოკუმენტის ორიგინალური, [ინგლისურენოვანი ვერსია](#).

წინამდებარე დოკუმენტის შინაარსზე პასუხისმგებლობა მხოლოდ ევროპის განათლების ფონდს (ETF) ეკისრება და არ იგულისხმება, რომ მასში ასახულია ევროკავშირის ინსტიტუტების შეხედულებები.

@ ევროპის განათლების ფონდი, 2021 წ.

ასლის დამზადება ნებადართულია წყაროს მითითების შემთხვევაში

www.etf.europa.eu/en/publications-and-resources/publications/

წინასიტყვაობა

ევროპის განათლების ფონდის (ETF) უნარებისა და მიგრაციის მოკლე ანგარიში წარმოადგენს მიგრაციის უნარების განზომილების მტკიცებულებებზე დაფუძნებული ანალიზის პირველ მცდელობას. იგი შედგება სამი ძირითადი კონცეპტუალური ნაწილისგან, რომლებიც განხილულია კრიტიკული ანალიზის მეშვეობით.

- მასში წარმოდგენილია მიგრაციის უნარების განზომილებასთან დაკავშირებული მონაცემები, ტენდენციები და გამოწვევები, რომლებიც აღწერს არსებულ მდგომარეობას სტრუქტურირებული სახით.
- მასში ყურადღება გამახვილებულია პოლიტიკის განვითარებასა და პრაქტიკულ გამოცდილებებზე, რომლებიც მიზნად ისახავს მიგრანტების უნარების გაძლიერებას. პოლიტიკა და პროექტები გაანალიზებულია ლეგალური შრომითი მიგრაციის საჭიროებების და მიგრაციისა და განვითარების საკითხების თვალსაზრისით. ანალიზის ლოგიკის მიზანია წარმატების ფაქტორების გამოვლენა და გამოწვევების გადაჭრის გზების დასახვა.
- მასში წარმოდგენილია მოკლე- და გრძელვადიანი რეკომენდაციები სხვადასხვა მიმართულებებით.

ანგარიში ორ მიზანს ემსახურება. ერთის მხრივ, მისი მიზანია წვლილი შეიტანოს კონკრეტულ ქვეყნებში არსებული მიგრაციის უნარების განზომილების შესახებ ევროკავშირის (EU) ინსტიტუტებში, ევროკავშირის წევრ სახელმწიფოებში და საერთაშორისო მხარეებთან უფრო ფართო პოლიტიკური დიალოგის წარმოების პროცესში. მეორე მხრივ, იგი წარმოადგენს კომუნიკაციის მექანიზმს ETF-ისა და ადამიანურ კაპიტალზე პასუხისმგებელ სახელმწიფო ორგანოებს შორის არსებულ პოლიტიკის დიალოგი ფარგლებში. როგორც ასეთი, ანგარიში დაეხმარება ETF-ს განახორციელოს პოლიტიკის ანალიზი მისი პარტნიორი ქვეყნებისათვის და მხარი დაუჭიროს მათ პოლიტიკის შემუშავების პროცესში, რათა მათ გააუმჯობესონ მოქალაქეების დასაქმების შესაძლებლობები უწყვეტი სწავლების მეშვეობით, მათ შორის, მიგრაციის პროცესში.

ETF-ის ანგარიშის მიზანია, სრულად მოიცვას პარტნიორი ქვეყნები, რომლებთან ერთადაც შესაძლებელია ცირკულარული და/ან მობილურობის სქემების შემუშავება¹.

შემდგომში შესაძლებელია უფრო სიღრმისეული კონკრეტულ ქვეყანაზე ორიენტირებული ან ქვეყნებათაშორისი კვლევების ჩატარება ანგარიშის დასკვნებსა და რეკომენდაციებზე დაყრდნობით ევროკავშირის ინსტიტუტების მიერ გამოხატული საჭიროებების მხარდასაჭერად. ანგარიშის შედეგებიდან გამომდინარე დამატებითი ქმედებების შემდგომი ფორმა შესაძლებელია წარმოადგენდეს ევროკავშირისთვის კონკრეტულ მხარდამჭერ აქტივობებს ETF-ის მანდატის შესაბამისად. აღნიშნული შეიძლება მოიცავდეს ხელშეწყობას ახალი ინიციატივების შემუშავების პროცესში, შინაარსის მონიტორინგს ან სხვა კონკრეტულ შესატანხმებელ ქმედებებს.

¹ 2021 წელს ანგარიშები მოიცავს საქართველოს, იორდანias, ლიბანს, მოლდოვას, მაროკოს, ტუნისსა და უკრაინას.

სარჩევი

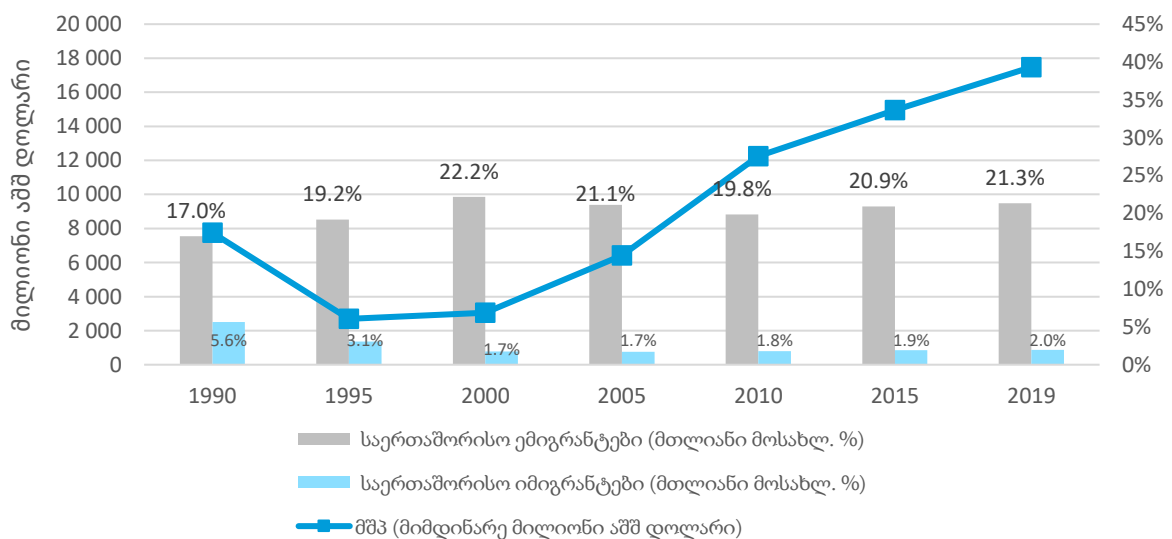
ანალიზი	5
1. უნარებისა და მიგრაციის მიმოხილვა	5
2. სახელმწიფო პოლიტიკის ჩარჩო	9
3. უნარებისა და მიგრაციის საკითხებზე თანამშრომლობის პროექტები	12
ETF-ის მხარდაჭერა	15
განვითარების მიმართულებები	17
დანართი I: სტატისტიკური დანართი	20
დანართი II: პროექტების სია	24
მიგრაციის მართვის მდგრადობის ხელშეწყობა საქართველოში ENIGMMA-2, ICMPD	27
დანართი III: საქართველოს ცირკულარული მიგრაციის ორმხრივი პროგრამები	31
შემოკლებების სია	32
ბიბლიოგრაფია	33

ანალიზი

1. უნარებისა და მიგრაციის მიმოხილვა

საქართველოდან მასობრივი ემიგრაცია დაიწყო საბჭოთა კავშირის დაშლის შემდეგ და ის გადარჩენის სტრატეგიას წარმოადგენდა მოსახლეობისთვის, რომელიც აღმოჩნდა ეკონომიკური და უსაფრთხოების გამოწვევების წინაშე. დღესაც კი, არსებული საერთაშორისო მიგრაციული ნაკადების ძირითადი მახასიათებლები საქართველოს შემთხვევაში უკავშირდება ემიგრაციას, და კერძოდ, არადოკუმენტირებულ და არარეგულარულ ემიგრაციას და არა იმიგრაციას². ემიგრაციული ნაკადები ქვეყანაში არსებული მძიმე ეკონომიკური მდგომარეობის, დაბალანაზღაურებადი სამსახურებისა და უმუშევრობის შედეგია (OECD და CRRC – საქართველო, 2017 წ.), ისევე როგორც, განვითარებული ქართველი მიგრანტების ქსელების, რაც ემიგრაციას უფრო უსაფრთხო და მარტივ პროცესად აქცევს პოტენციური ემიგრანტებისთვის (ზურაბიშვილი, 2009 წ.).

დიაგრამა 1. მთლიანი შიდა პროდუქტი და მიგრანტების რაოდენობა [MIGRANT STOCK] (მთლიანი მოსახლეობის %), 1990-2019



წყარო: UN DESA, „საერთაშორისო მიგრანტების რაოდენობა [stock] 2019 წლის მდგომარეობით“, მსოფლიო ბანკი („მსოფლიო განვითარების მაჩვენებლები [World Development Indicators]“)

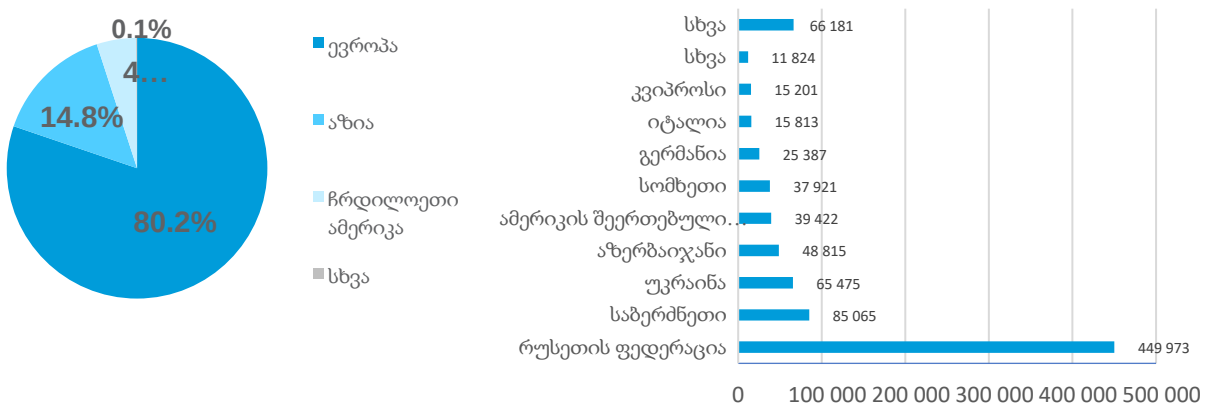
ემიგრანტებისა და იმიგრანტების რაოდენობას შორის განსხვავება იზრდება 1990-ანი წლებიდან. ბოლო 20 წლის განმავლობაში, ქვეყანამ განიცადა მთლიანი შიდა პროდუქტის (GDP) შესამჩნევი ზრდა (მოქმედ აშშ დოლარში). თუმცა, ზემოხსენებულმა არ გამოიწვია მოსახლეობის უმრავლესობის კეთილდღეობის დონის გაუმჯობესება და, ამგვარად, იგი არ აღმოჩნდა საკმარისი მიგრაციის უარყოფითი საღდოს ზრდის შესაჩერებლად. ამ წლების მანძილზე ქვეყნის

² საქართველოს აქვს მიგრაციის საღდოს უარყოფითი მაჩვენებელი (იხ., UN DESA, „მსოფლიოს მოსახლეობის შესახებ 2019 წლის პროგნოზი [World Population Prospects]“).

დემოგრაფიული მდგომარეობა შეიცვალა სხვადასხვა მიზეზების გამო, მათ შორის, ემიგრაციის შედეგად, რამაც მოსახლეობის შემცირება გამოიწვია.

ემიგრანტების რაოდენობის (stock) UN DESA-ს შეფასებების მიხედვით, 2020 წელს საზღვარგარეთ მყოფ ქართველ ემიგრანტთა რიცხვმა შეადგინა 861 077 ადამიანი, რაც მთლიანი მოსახლეობის დაახლოებით 22%-ია³. ქართველ ემიგრანტთა ყველაზე დიდი ნაწილი იყო რუსეთში⁴, საბერძნეთში, უკრაინაში, აზერბაიჯანში, ამერიკის შეერთებული შტატებში და სომხეთში⁵. როგორც ჩანს, ემიგრანტთა გენდერული შემადგენლობა საკმაოდ დაბალანსებულია - ქალები ემიგრანტების 50.2% შეადგენენ⁶. თუმცა, ევროკავშირის ზოგიერთი წევრი სახელმწიფოს, მაგალითად, იტალიისა და საბერძნეთის შემთხვევაში, შესაძლებელია ვილაპარაკოთ საქართველოდან ემიგრაციის ფემინიზაციაზე (ზურაბიშვილი და ზურაბიშვილი, 2010 წ.). რაც შეეხება ემიგრაციულ ნაკადებს, უახლესი მონაცემების თანახმად, საქართველოდან რუსეთში ნაკადები შესამჩნევად შემცირდა, განსაკუთრებით კი 2008 წლის რუსეთ-საქართველოს აგვისტოს ომის შემდეგ, როდესაც მოხდა ნაკადების ევროკავშირის, ისრაელისა და ჩრდილოეთ ამერიკისკენ გადამისამართება, რომლებიც ქართველ მიგრანტებს უფრო მაღალ ანაზღაურებას, უსაფრთხოებასა და უკეთესი ცხოვრების ხარისხს სთავაზობდნენ, ვიდრე რუსეთი (SCMI, 2019 წ.). ევროკავშირის შედარებით ახალი წევრი სახელმწიფოებიც იზიდავენ ქართველ ემიგრანტებს, განსაკუთრებით პოლონეთი, სადაც მოქმედებს გამარტივებული ცირკულარული მიგრაციის სქემები⁷ (დიაგრამა 2).

დიაგრამა 2. წამყვანი 10 რეგიონი და ქვეყანა ემიგრაციის თვალსაზრისით, 2020 წ.



³ UN DESA, „საერთაშორისო მიგრანტების რაოდენობა (stock) 2019, 2020 წლების მდგომარეობით“.

⁴ რუსეთის 2010 წლის მოსახლეობის ეროვნული აღწერის თანახმად, 436 442 საქართველოში დაბადებული ადამიანი ცხოვრობდა რუსეთში. თუმცა, ეს რაოდენობა არნიშნავს, რომ ყველა ეს ადამიანი საქართველოს მოალაქეა, ისინი შესაძლოა ასევე მოიცავდეს რუსეთში ნატურალიზებულ საქართველოს მოქალაქეებს.

https://web.archive.org/web/20190817081651/http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus_bir_10.php; UN DESA estimates the size of Georgian migrant stock in Russia at 449 973.

⁵ UN DESA, „საერთაშორისო მიგრანტების რაოდენობა (stock) 2019, 2020 წლების მდგომარეობით“. მნიშვნელოვანია აღინიშნოს, რომ ზემოხსენებული რიცხვები მიუთითებს საზღვარგარეთ დაბადებულ მოსახლეობაზე და აუცილებლად არ ასახავს მოქალაქეობას. საზღვარგარეთ საქართველოდან ემიგრანტების დეტალური ანალიზისთვის იხილეთ ICMPD (2015, გვ. 37–40).

⁶ UN DESA, „საერთაშორისო მიგრანტების რაოდენობა (stock) 2019, 2020 წლების მდგომარეობით“.

⁷ პოლონეთს გააჩნია დროებითი/ცირკულარული მიგრაციის გამარტივებული სქემა, რომელიც ექვსი ქვეყნის მოქალაქეებს, მათ შორის, საქართველოს მოქალაქეებს საშუალებას აძლევს იმუშაონ პოლონეთში 6 თვის მანძილზე 12-თვიანი პერიოდის განმავლობაში. დამატებითი ინფორმაციისთვის იხ. <https://lang-psz.praca.gov.pl/en/dla-bezrobotnych-i-poszukiwanych-pracy/dla-cudzoziemcow/oswiadczenia-o-powierzeniu>

წყარო: UN DESA, „მიგრანტების საერთაშორისო რაოდენობა (stock) 2020 წლის მდგომარეობით“

საქართველოდან ემიგრაციისა და დაბრუნებითი მიგრაციის შესახებ და კერძოდ, კვალიფიკაციისა და უნარების მახასიათებლებზე ორიენტირებული კვლევები ამტკიცებს, რომ სხვა ემიგრაციის ქვეყნების მსგავსად, საქართველოდან მიგრანტების უმეტესობას, როგორც წესი, გააჩნია საშუალოზე შედარებით მაღალი განათლების დონე (OECD და CRRC – საქართველო, 2017 წ.; ETF და BCG, 2013 წ.).

მიგრანტების შედარებით ნაკლები რაოდენობა ტოვებს ქვეყანას საგანმანათლებლო და კვლევითი შესაძლებლობებისთვის, ხოლო მათი გამგზავრება წარმოადგენს ინტელექტუალური კაპიტალის დაკარგვას ქვეყნისთვის (SCMI, 2019 წ.). რადგან საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახური (GeoStat) აგროვებს მონაცემებს მხოლოდ უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების სტუდენტების შესახებ, რომლებიც სწავლობენ საზღვარგარეთ⁸ და მათი სწავლების სფეროების შესახებ, რთულია იმის შეფასება, თუ რამდენი საქართველოს მოქალაქე იღებს პროფესიულ განათლებას და გადის შესაბამის მომზადებას (VET) ან იღებს საშუალო განათლებას საზღვარგარეთ. საქართველოდან საგანმანათლებლო ემიგრანტების ძირითად მიმართულებების ქვეყნებია გერმანია, უკრაინა, სომხეთი, თურქეთი და ამერიკის შეერთებული შტატები (ინდიკატორი 21b დანართ I-ში).

ფულადი გზავნილები კვლავ არსებით როლს თამაშობს საქართველოში დარჩენილი მიგრანტების ოჯახების ცხოვრებაში. როგორც კვლევები გვიჩვენებს, მიუხედავად მათი შედარებით მაღალი ოდენობისა, ფულად გზავნილებს მცირე ზეგავლენა აქვთ ქვეყნის ეკონომიკურ განვითარებაზე, თუმცა, ამის მიუხედავად, ისინი წარმოადგენენ ძლიერ ინსტრუმენტს მიგრანტების ოჯახებისთვის სიღარიბის შემცირებისა და ცხოვრების ხარისხის გაზრდის თვალსაზრისით (SCMI, 2016 წ., გვ. 13–16). როგორც ამას გვიჩვენებს დანართ I-ში მოცემული ინდიკატორები 10a–11b, ფულადი გზავნილები საქართველოს მშპ-ს მნიშვნელოვან წილს შეადგენს, რომელმაც 2019 წელს დაახლოებით 13%-ს მიაღწია. თუმცა, სოციალური გზავნილებისა (social remittances) და უნარების გადაცემის შემთხვევებში, კვლევები გვიჩვენებს, რომ დაბრუნებული მიგრანტების შემთხვევაში შემენილი კვალიფიკაციის გაზიარება და ტრანსფერი უმნიშვნელოდ ხდება (ETF და BCG, 2013 წ., გვ. 5); ხოლო იმ დაბრუნებული მიგრანტების შემთხვევაში, რომლებიც ე.წ. 3D სამუშაოებით⁹ იყვნენ დაკავებული საზღვარგარეთ, ეს მაჩვენებლები, სავარაუდოდ, კიდევ უფრო დაბალია.

მიუხედავად იმის, რომ საქართველო უფრო ემიგრაციის, ვიდრე იმიგრაციის ქვეყანაა, ბოლო წლების მანძილზე მან განიცადა იმიგრანტების გარკვეული ჯგუფების შემოდიდება. რამდენიმე ქართული უნივერსიტეტი მიზანმიმართულად მუშაობს საერთაშორისო სტუდენტების მოზიდვაზე და ხსნის ინგლისურენოვან სერტიფიცირებულ პროგრამებს; შესაბამისად. საერთაშორისო სტუდენტების რიცხვიც გაიზარდა (SCMI, 2017 წ.). განათლების მამიებელი იმიგრანტების წარმომავლობის ძირითად ქვეყნებია ინდოეთი, აზერბაიჯანი, ერაყი, ირანი და ნიგერია (ინდიკატორი 16 დანართ I-ში) (UNESCO; SCMI, 2017 წ.). იმიგრანტების სხვა ჯგუფები მოიცავს

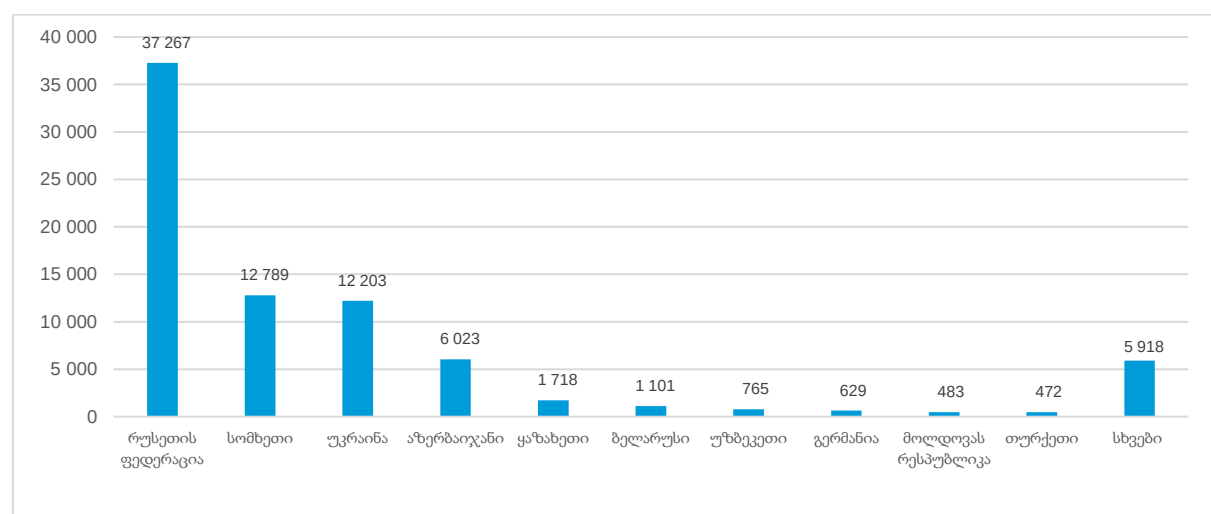
⁸ საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახური, “უმაღლესი დაპროფესიული საგანმანათლებლო წესებულებების სტატისტიკური მონაცემები 2019”, 2020 წ., t.ly/4UzA

⁹ ტერმინი 3D (dirty, dangerous, demeaning – ჭუჭყიანი, სახიფათო, დამამცირებელი) ნაკლებად კვალიფიციური სამუშაოების შემთხვევაში გამოიყენება

შრომით მიგრანტებს, მიგრანტებს, რომლებიც ჩამოდიან ოჯახის გაერთიანების მიზნით, მეწარმეებს/ინვესტორებს ან მიგრანტებს, რომლებიც საერთაშორისო დაცვით სარგებლობენ, ან არიან საქართველოს ყოფილი მოქალაქეები (SCMI, 2019 წ., გვ. 37–64).

რუსეთის ფედერაცია საქართველოში იმიგრანტთა ძირითადი წარმოშობის ქვეყანაა. ძირითადად ეს ეხება პირებს, რომლებიც „საქართველოს ყოფილი მოქალაქეების“ კატეგორიაში ხვდებიან. ზემოაღნიშნული დადასტურებულია ქვეყანაში არსებული საქართველოს იმიგრანტთა რაოდენობრივი მაჩვენებლებით (SCMI, 2019 წ.) (დიაგრამა 3; ინდიკატორი 15b დანართ I-ში).

დიაგრამა 3. იმიგრანტების წარმოშობის ყველაზე დიდი 10 ქვეყანა, 2020 წ.



წყარო: UN DESA, „საერთაშორისო მიგრანტების რაოდენობა 2020 წლის მდგომარეობით“

საქართველოში საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან იძულებით გადაადგილებულ პირთა (დევნილთა) დიდი რაოდენობა ცხოვრობს. თუმცა, არსებობს მნიშვნელოვანი განსხვავება დევნილთა „პირველ“ (1990-ანი წლების დასაწყისი) და „მეორე“ (2008 წ.) ტალღებს შორის. მაშინ, როდესაც ბოლო დრომდე ოკუპირებული რეგიონებიდან პირველი ტალღის დევნილებმა მცირედენი დახმარება მიიღეს სახელმწიფოსგან განსახლების თვალსაზრისით 1990-ან წლებში საქართველოს მძიმე ეკონომიკური მდგომარეობის გამო, მეორე ტალღის დევნილების ხელახალი განსახლება ეფექტურად განხორციელდა 2008 წელს მსხვილი საერთაშორისო ფინანსური დახმარების მიღების შედეგად. ამჟამად მიმდინარეობს პირველი ტალღის დევნილების განსახლება სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში, საერთაშორისო პარტნიორების აქტიური ჩართულობით. თუმცა, კომპაქტურად განსახლებულ დევნილთა რაოდენობა კვლავ შედარებით მაღალია¹⁰.

ეკოლოგიური მიგრანტები (ეკო-მიგრანტები) წარმოადგენენ შიდა მიგრაციის კიდევ ერთ სახეობას, რომელიც გამოწვეულია ეკოლოგიური პირობების გაუარესებით. სავარაუდოა, რომ, სახელმწიფო "ჩამორჩება" ეკო-მიგრანტების განსახლებაში, რადგან ეკო-მიგრანტებად რეგისტრირებულთა რიცხვი გაცილებით მეტია, ვიდრე განსახლებულთა რიცხვი (SCMI, 2019 წ., გვ. 37).

¹⁰ დევნილები კვლავ ძირითადად ცხოვრობენ შემდეგ რეგიონებში: სამეგრელო-ზემო სვანეთი (89 325 დევნილი), იმერეთი (27 631), შიდა ქართლი (20 197), ქვემო ქართლი (14 719), მცხეთა-მთიანეთი (12 316) და თბილისი (110 629); იხ. SCMI (2019 წ., გვ. 69).

შიდა მიგრაციის კიდეც ერთ მნიშვნელოვან ტენდენციას წარმოადგენს „თბილისიზაცია“, როგორც ეს თავდაპირველად „საქართველოს 2015 წლის მიგრაციის პროფილში“ აღინიშნა. ამ პროცესის შედეგად საქართველოს თითქმის ყველა რეგიონი (გარდა აჭარისა) განიცდის მოსახლეობის კლებას მაშინ, როდესაც მოსახლეობის რაოდენობა მხოლოდ თბილისში მატულობს (SCMI, 2019 წ., გვ. 37). მოსახლეობის შემცირება სოფლად მნიშვნელოვანი ტენდენციაა, რომელმაც გრძელვადიან პერსპექტივაში შესაძლოა შეაფერხოს ქვეყნის განვითარება, რადგან სავარაუდოა, რომ სწორად ახალგაზრდები, მაღალი განათლების დონის მქონე და მეტად მოტივირებული ინდივიდები ტოვებენ სოფლებს და საცხოვრებლად ქალაქებში გადადიან (FES, 2021 წ., გვ. 16).

COVID-19-ის პანდემია საქართველოში ცხოვრების ყველა სფეროზე ახდენს ზეგავლენას, და მიგრაცია და უნარების გაძლიერების სფერო არ წარმოადგენს გამონაკლისს. პანდემიის დასაწყისში, მიგრაციული ნაკადები შემცირდა და, გარკვეულ წილად, შეჩერდა კიდეც. მიუხედავად ამისა, საპაეო მიმოვლის გახსნის შემდეგ, ნაკადები კვლავ განახლდა. ანექდოტური მტკიცებულებების (anecdotal evidence) თანახმად, ქართველი ემიგრანტები წარმატებით ლახავენ COVID-19-თან დაკავშირებულ შეზღუდვებს დანიშნულების ქვეყანაში შესვლისას. თუმცა, უნარების განვითარების და გაძლიერების თვალსაზრისით, შესაძლოა პანდემიამ სერიოზული უარყოფითი ზეგავლენა იქონიოს: ad hoc ჩატარებული კვლევების თანახმად, საგანმანათლებლო პროცესების ონლაინ სივრცეში გადასვლის შედეგად, განათლების ხარისხი მნიშვნელოვნად დაეცა. მეტიც, ზოგიერთი მოსწავლე და სტუდენტი დარჩა საგანმანათლებლო პროცესის გარეთ ციფრულ ინფრასტრუქტურაზე შეზღუდული ან წვდომის უქონლობის გამო (IDFI, 2021 წ.).

იქიდან გამომდინარე, თუ რამდენად სწრაფად დაუბრუნდა ფულადი გზავნილების ოდენობა COVID-19 პანდემიამდელ დროს, შეიძლება ვივარაუდოთ, რომ მთლიანობაში, საზღვარგარეთ მყოფი ქართველი ემიგრანტების რაოდენობა იგივე დარჩა. ნაკლებად სავარაუდოა, რომ მიგრაციული ნაკადების მიმართულებები მნიშვნელოვნად შეიცვლება, თუ ძირითადი მიმღები ქვეყნები არ მიიღებენ სერიოზულ ზომებს მიგრაციის შესაკავებლად ცვალებადი გეოპოლიტიკური კონტექსტიდან გამომდინარე. რაც შეეხება საიმომრაციო ნაკადებს, ავღანეთში არსებული ჰუმანიტარული კრიზისიდან გამომდინარე სავარაუდოა, რომ ლტოლვილთა რაოდენობა გაიზარდოს ამ რეგიონიდან; თუმცა, საქართველომ, სავსებით შესაძლებელია მიგრანტთა ამ ჯგუფისთვის უფრო სატრანზიტო, ვიდრე საბოლოო დანიშნულების ქვეყანის როლი შეასრულოს.

2. სახელმწიფო პოლიტიკის ჩარჩო

მიგრაციის საკითხების მართვა და პოლიტიკის განსაზღვრა საქართველოში წარმოადგენს მთლიანად ქვეყნის მართვისა და პოლიტიკის შემუშავების პროცესის განუყოფელ ნაწილს. მას შემდეგ რაც 2003 წელს მოხდა ევროპის სამეზობლო პოლიტიკის (European Neighbourhood Policy) ინიცირება, მიგრაციის პოლიტიკა და მართვა ქვეყანაში მართლაც რომ მნიშვნელოვნად განვითარდა. დღეისათვის, საქართველოს მთავრობას აქვს ყველა შესაძლებლობა, შეიმუშაოს სახელმძღვანელო პრინციპები და ეფექტურად მართოს ეს სფერო.

საქართველოში მიგრაციის პოლიტიკის მარეგულირებელი ძირითადი საკანონმდებლო აქტი არის საქართველოს ორგანული კანონი „საქართველოს მოქალაქეობის შესახებ“, რომელიც ძალაშია 2014 წლის ივნისიდან. ეს კანონი არეგულირებს საქართველოს მოქალაქეობის დადგენისა და

ნატურალიზაციის მექანიზმებს. საქართველოს კანონი „უცხოელთა და მოქალაქეობის არმქონე პირთა სამართლებრივი მდგომარეობის შესახებ“, რომელიც ძალაშია 2014 წლიდან, შეეცადა დაერეგულირებინა უცხოელთა საქართველოში შემოსვლისა და ყოფნის საკითხები (მათ შორის, ახალი ვიზისა და ბინადრობის ნებართვების/კატეგორიების მიღება); თუმცა, ძლიერი კრიტიკის შედეგად (Ellena, 2015 წ.) და რამდენიმე ცვლილების შემდეგ, ზოგიერთი მარეგულირებელი ნორმა შემსუბუქდა¹¹.

არც „პროფესიული განათლების რეფორმის სტრატეგია (2013-2020 წლები)“, და არც 2018 წლის საქართველოს კანონი „პროფესიული განათლების შესახებ“ არ მოიხსენიებს მიგრაციას, მიგრანტებს ან დაბრუნებულ მიგრანტებს. თუმცა, საქართველოს კანონი „პროფესიული განათლების შესახებ“ კვლავ მნიშვნელოვანია შრომითი მიგრაციისა და უნარების გაძლიერების კონტექსტში, რადგან იგი საფუძველს უყრის უწყვეტ სწავლებასა და „საქართველოს პროფესიული განათლების სისტემის ერთიან ევროპულ საგანმანათლებლო სივრცესთან დაახლოება და შეთავსებადობა“¹². კონკრეტულად, აღნიშნული მიზნისთვის, კანონი იძლევა ეროვნული კვალიფიკაციების ჩარჩოს განვითარების შესაძლებლობას განათლების საერთაშორისო კლასიფიკაციის სტანდარტის (International Standard Classification of Education) მიხედვით¹³, რაც საქართველოში გაცემული კვალიფიკაციის ევროპის საგანმანათლებლო სივრცეში აღიარების შესაძლებლობას იძლევა. სექტორის ინტერნაციონალიზაციის შემდგომი გამარტივებისათვის, კანონი ასევე ქმნის სამართლებრივ საფუძველს პროფესიული განათლების (VET) სფეროში ერთობლივი და გაცვლითი პროგრამების დასაწერად.

მიუხედავად ამისა, სახელმწიფო პოლიტიკა ნაკლებ ყურადღებას უთმობს მიგრაციისა და უნარების გაძლიერების საკითხებს. „საქართველოს 2021-2030 წლების მიგრაციის სტრატეგია“ ასევე არ საუბრობს ურთიერთკავშირებზე მიგრაციასა და უნარების განვითარებას შორის. სტრატეგია ძირითადად განიხილავს უნარების გაძლიერებას ცირკულარული მიგრაციის სქემების კონტექსტში (SCMI, 2020 წ., გვ. 21–22, 28). რადგან „საქართველოს 2021-2030 წლების მიგრაციის სტრატეგია“ და „პროფესიული განათლების რეფორმის 2021-2030 წლების სტრატეგია“ შემუშავდა ერთდროულად, სავარაუდოა, რომ სექტორული - VET - სტრატეგია ყურადღებას გაამახვილებს უნარების ამაღლების ამ კონკრეტულ საკითხებზე. ანგარიშზე მუშაობის პროცესში VET სტრატეგია ჯერ კიდევ შემუშავების პროცესშია და საინტერესოა, თუ როგორ მოხდება უნარებისა და მიგრაციის შორის კავშირების ასახვა მასში¹⁴.

კავშირი სახელმწიფო პოლიტიკის დოკუმენტებს შორის, რომლებიც მიგრაციისა და უნარების გაძლიერების საკითხებს მოიცავს, ამჟამად საკმაოდ სუსტია. მაშინ, როდესაც მიგრანტების სხვადასხვა ჯგუფებისთვის (როგორც იმიგრანტებისთვის, ისე დაბრუნებულ მიგრანტებისთვის) ხელმისაწვდომია სხვადასხვა სახის პროფესიული განათლების სერვისები, ეს სერვისები არ არის

¹¹ მაგალითად, უვიზო ქვეყნების რაოდენობა კვლავ გაიზარდა და ამოქმედდა ონლაინ სავიზო პორტალი.

¹² 2018 წლის საქართველოს კანონი „პროფესიული განათლების შესახებ“, <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4334842?publication=6#DOCUMENT:1;1>, მუხლი 2, პუნქტი დ.

¹³ <http://uis.unesco.org/en/topic/international-standard-classification-education-isced>

¹⁴ მნიშვნელოვანია აღინიშნოს, რომ საქართველოში საჯარო ადმინისტრირების რეფორმის ფარგლებში დამტკიცდა პოლიტიკური დოკუმენტების შემუშავების სახელმძღვანელო, რომელიც არ იძლევა სხვადასხვა სექტორულ სტრატეგიებს შორის მიზნების გამეორების უფლებას (დაინტერესებულ მხარეებთან კონსულტაციები).

კონკრეტულად ამ ჯგუფებზე მორგებული და ნაკლებად ითვალისწინებს მათ საჭიროებებს, რადგან, მათი შემუშავება ხდება ეროვნულ დონეზე. შედეგად, არსებული VET-ის სისტემა ვერ "აღწევს" საზოგადოების ამ ჯგუფებამდე. ექსპერტულმა ინტერვიუებმა ასევე გვიჩვენა, რომ ქვეყანაში არსებობს უნარების გაძლიერების აწყობილი სისტემა. მიუხედავად იმისა, რომ იგი ღიაა და *de jure* ყველასათვის ხელმისაწვდომია, ის ნაკლებად ახერხებს სხვადასხვა კატეგორიების მიგრანტების მოზიდვას, როგორებიცაა იმიგრანტები, მათ შორის ისინი, რომელთაც გააჩნიათ ჰუმანიტარული ან ლტოლვილის სტატუსი, პოტენციური მიგრანტები და დაბრუნებული მიგრანტები. ზემოაღნიშნულის ერთ-ერთი მიზეზია სამიზნე ჯგუფებში ინფორმირებულობის და ცნობიერების დაბალი დონე VET-ის სფეროების შესაძლებლობების შესახებ. იმიგრანტების შემთხვევაში, კიდევ ერთი მიზეზია ინგლისურენოვანი VET პროგრამების მცირე რაოდენობა, რაც ზღუდავს იმიგრანტების ჩართულობას პროფესიულ პროგრამებში. ამავე დროს, როგორც ჩანს, არსებული ქართული ენის შემსწავლელი საგანმანათლებლო მოდულები არ/ვერ იძლევა საკმარის ცოდნას, რათა ამ ჯგუფების წარმომადგენლები მოთხოვნად დონეზე დაეუფლონ ქართული ენას და სწავლა პროფესიულ პროგრამაზე შეძლონ.

იმისათვის, რათა ამ სისტემამ ეფექტიანად იმუშაოს, საჭიროა, ერთი მხრივ, მიგრაციის თემა ჩართული იყოს VET-ის განვითარების დღის წესრიგში, ხოლო, მეორე მხრივ, უნარების გაძლიერების საკითხები - ლეგალური მიგრაციისა და განვითარების დღის წესრიგში. ამ ეტაპზე, ამ ორ სფეროს ნაკლებად აქვთ გადაკვეთის სფერო, რადგან განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო (MES) პასუხისმგებელია უნარების ამაღლების ასპექტებზე, ხოლო ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო (MoILHSA) კურირებს შრომით მიგრაციას. ზემოხსენებულ საკითხთან დაკავშირებით არ შეიმჩნევა მნიშვნელოვანი ხასიათის თანამშრომლობა ამ ორ ძირითად დაინტერესებულ მხარეს შორის, გარდა ცირკულარული მიგრაციის სქემების შესახებ ორმხრივ ხელშეკრულებებზე მუშაობის დროს, როდესაც საჭირო ხდება კონკრეტული კვალიფიკაციების ანალიზი ან VET პროგრამების დაახლოება კონკრეტული ქვეყნების სტანდარტებთან. მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიას (SCMI), როგორც სათათბირო და მაკოორდინებელი პლატფორმას, შეუძლია გადამწყვეტი როლი ითამაშოს ამ კავშირების გაძლიერების პროცესში.

SCMI არის მთავარი ორგანო, რომელიც კოორდინაციას უწევს მიგრაციის მართვას საქართველოში. კომისია ფუნქციონირებს 2010 წლის 13 ოქტომბრიდან (მთავრობის #314 განკარგულების საფუძველზე), როგორც საქართველოს მთავრობის საკონსულტაციო ორგანო „მსჯელობს და გადაწყვეტილებებს იღებს მიგრაციის მართვასთან დაკავშირებულ სხვადასხვა აქტუალურ საკითხზე“. SCMI-ის თავმჯდომარეა იუსტიციის მინისტრი, ხოლო თანათავმჯდომარეა შინაგან საქმეთა მინისტრის მოადგილე. 2021 წლისთვის SCMI შედგებოდა ცხრა წევრი სახელმწიფო უწყებისგან¹⁵ და რამდენიმე ადგილობრივი არასამთავრობო და საერთაშორისო ორგანიზაციისგან

¹⁵ შემდეგი სახელმწიფო ორგანოები არიან SCMI-ს წევრები: ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრო, იუსტიციის სამინისტრო, განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო, ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო, ფინანსთა სამინისტრო, სტატისტიკის ეროვნული სამსახური, საგარეო საქმეთა სამინისტრო, შინაგან საქმეთა სამინისტრო და სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახური. იხ.: https://migration.commission.ge/index.php?article_id=59&clang=0

(რომელთაც საკონსულტაციო სტატუსი აქვთ)¹⁶. მიგრაციის ლაბორატორიის სამუშაო ჯგუფი განიხილავს საკითხებს, რომლებიც ეხება მიგრანტთა უნარებსა და კვალიფიკაციას მიგრაციისა და განვითარების კონტექსტში. სხვა ამოცანათა შორის, SCMI-ს ევალება საქართველოს მიგრაციის სტრატეგიისა და მიგრაციის პროფილის დოკუმენტების შემუშავება. საქართველოს მთავრობამ დაამტკიცა 2021-2030 წლების სტრატეგია 2020 წლის დეკემბრის ბოლოს (SCMI, 2020 წ.) განსხვავებით ორი წინანდელი სტრატეგიისგან (2013–2015 წწ. და 2016–2020 წწ.), 2021-2030 წლების სტრატეგია გრძელვადიანია. შრომითი მიგრაციის ხელშეწყობა და მხარდაჭერა ძირითად პრიორიტეტებს შორისაა და სრულად იქნა ასახული ქვეყნის მიგრაციის სტრატეგიის სამივე დოკუმენტში. ლეგალური მიგრაციისა და ლეგალური შრომითი მიგრაციის ხელშეწყობა ცირკულარული მიგრაციის სქემებისა და პროგრამების შემუშავების კონტექსტში არის განხილული უფრო ხშირად.

შრომითი მიგრაცია ასევე რეგულირდება საქართველოს კანონით „შრომითი მიგრაციის შესახებ“, რომელიც ძალაშია 2015 წლის 1 ნოემბრიდან. კანონი არეგულირებს საზღვარგარეთ მყოფი საქართველოს მოქალაქეების დასაქმების საკითხებს და დასაქმების სააგენტოების სტატუსსა და მათ პასუხისმგებლობებს და ითვალისწინებს მექანიზმებს საზღვარგარეთ დასაქმებულ საქართველოს მოქალაქეების უფლებების დასაცავად. 2015 წელს, მთავრობის დადგენილებით (#417), საქართველოს მთავრობამ ასევე დაამტკიცა რეგულაციები საქართველოში უცხოელთა დასაქმების შესახებ.

რათა მეტად შეეწყოს ხელი რეგულირებად და ლეგალურ მიგრაციას, 2020 წლის 1 იანვარს ჩამოყალიბდა MoILHSA-სთან არსებული დასაქმების ხელშეწყობის სახელმწიფო სააგენტო (MoILHSA, 2019 წ.). სააგენტო ამარტივებს დასაქმებას როგორც ადგილობრივ შრომით ბაზარზე, ისე საზღვარგარეთ საქართველოს მთავრობის მიერ პარტნიორ ქვეყნებთან გაფორმებული ორმხრივი ხელშეკრულებების ფარგლებში. კერძოდ, თითოეულ ორმხრივ ხელშეკრულებაში დეტალურად არის გაწერილი საზღვარგარეთ მყოფი ქართველ მიგრანტთა უფლებების დაცვის საკითხები, რომლებიც სრულ შესაბამისობაშია როგორც საერთაშორისო, ისე ეროვნულ რეგულაციებთან. ამავე დროს, ამ ხელშეკრულებებით განისაზღვრება სახელმწიფო ორგანოების ვალდებულებები, მიიღონ შესაბამისი ზომები იმ შემთხვევაში, თუ მიგრანტთა უფლებები დაირღვევა. თუმცა, საქართველოს მთავრობის 2021 წლის 8 იანვრის დადგენილებაში #2 დასაქმების ხელშეწყობის მომსახურების სრულყოფის შესახებ არ განიხილავს შრომით მიგრაციას 2021 წლისთვის განსაზღვრულ ძირითად საქმიანობებს შორის (საქართველოს მთავრობა, 2021 წ.).

3. უნარებისა და მიგრაციის საკითხებზე თანამშრომლობის პროექტები

მიგრანტთა მხარდაჭერის ზომები დასაქმებისა და უნარების თვალსაზრისით (MISMES) საქართველოში სახელმწიფო დონეზე იშვიათად და ფრაგმენტული ფორმით გვხვდება. მაშინ, როდესაც ზოგადად MISMES შემუშავებულია და ხორციელდება სამ ეტაპად - მიგრაციამდე,

¹⁶ SCMI შედგება შემდეგი სამუშაო ჯგუფებისგან: მოქალაქეობის არმქონეობის სამუშაო ჯგუფი, მიგრაციის ლაბორატორია, მიგრაციის მონაცემთა ერთიანი ანალიტიკური სისტემის სამუშაო ჯგუფი, მიგრაციის რისკების ანალიზის სამუშაო ჯგუფი, ინტეგრაციის საკითხთა სამუშაო ჯგუფი. იხ.: https://migration.commission.ge/index.php?article_id=56&clang=0

მიგრაციის პროცესში და მიგრაციის დასრულების [დაბრუნების] შემდგომ - MISMES-ის 2015 წ. შეფასების ანგარიშის დასკვნა მიუთითებს (ETF, 2015 წ.), რომ საქართველოში პროექტების უმეტესობა ხორციელდებოდა მიგრაციის დასრულების [დაბრუნების] შემდგომ ეტაპზე და ძირითადად შედგებოდა ნებაყოფლობით დაბრუნებისა და რეინტეგრაციის ხელშეწყობი პროგრამებისგან. დღესაც მსგავსი მდგომარეობა გვხვდება.

უნარების ამაღლებასა და მიგრაციას შორის კავშირები დაბრუნებითი მიგრაციისა და დაბრუნებული მიგრანტების რეინტეგრაციის, როგორც სახელმწიფო, ისე არასამთავრობო, პროგრამების ფარგლებში საკმაოდ ხშირად გვხვდება. სახელმწიფოს მიერ დაფინანსებული დაბრუნებულ ქართველ მიგრანტთა სარეინტეგრაციო დახმარების პროგრამა ძალაშია 2015 წლიდან და 2020 წლიდან MoILHSA-ს სსიპ - დევნილთა, ეკომიგრანტთა და საარსებო წყაროებით უზრუნველყოფის სააგენტო ახორციელებს მის ადმინისტრირებას (სააგენტოს ინტეგრაცია-რეინტეგრაციის სამსახური ახორციელებს ამ პროგრამას). პროგრამა განკუთვნილია მხოლოდ იმ ქართველი დაბრუნებული მიგრანტებისთვის რომლებიც არიან „საქართველოს მოქალაქეები ან მოქალაქეობის არმქონე პირები (საქართველოში მუდმივად ცხოვრების ნებართვით), რომლებიც:

- საზღვარგარეთ იმყოფებოდნენ ერთ წელზე მეტი ვადით არალეგალურად, ან საზღვარგარეთ ჰქონდათ განაცხადი თავშესაფრის მიღებაზე, ან სარგებლობდნენ თავშესაფრით;
- სამშობლოში დაბრუნებიდან ერთი წლის განმავლობაში მომართეს სააგენტოს „საქართველოში დაბრუნებულ მიგრანტთა სარეინტეგრაციო დახმარების“ სახელმწიფო პროგრამაში ჩართვის მიზნით.”¹⁷

პროგრამა უზრუნველყოფს ოთხი სახის დახმარებას: სამედიცინო დახმარებას, დროებითი საცხოვრებლის სუბსიდირებას, პროფესიულ მომზადებას და გადამზადებას და ე.წ. საარსებო წყაროებით უზრუნველყოფას, რაც ხშირად მცირე ბიზნეს-პროექტების დაფინანსებას გულისხმობს¹⁸. არსებული მონაცემები მიუთითებენ, რომ 2015-2019 წლებში სახელმწიფო დახმარების პროგრამა დაეხმარა საშუალოდ 197 ბენეფიციარს ყოველწლიურად (IOM საქართველო, 2021 წ., გვ. 11).

სხვა არასახელმწიფო სარეინტეგრაციო დახმარების წამყვანი პროგრამების შემთხვევაში, რომლებიც ხორციელდება მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაციის (IOM), საფრანგეთის საიმიგრაციო და საინტეგრაციო ოფისისა (OFII) და საქართველოს კარიტასის მიერ, ბენეფიციართა რაოდენობა მნიშვნელოვნად განსხვავდება წლიდან წლამდე, რაც ხშირად დამოკიდებულია დაფინანსების ოდენობასა და კონკრეტული პროგრამის მიზნებზე. მნიშვნელოვანია, რომ სარეინტეგრაციო დახმარების ოთხივე ძირითადი განმახორციელებელი ორგანიზაცია უზრუნველყოფს საგანმანათლებლო დახმარებას (ზოგიერთ შემთხვევაში, უმაღლესი განათლების დაფინანსებასაც კი (OFII)), ხოლო ზოგი ასევე სთავაზობს კონსულტაციებს და ქოუჩინგს დასაქმების მიზნით (კარიტასი). თუმცა, აღნიშნული პროგრამებიდან არც ერთი არ უზრუნველყოფს სრული ციკლის დახმარებას დაბრუნებული მიგრანტებისთვის სამუშაოს ძიებაში¹⁹. არსებული დახმარების

¹⁷ <https://idp.gov.ge/en/reintegration-2/>

¹⁸ t.ly/mN6n

¹⁹ კონკრეტული მომსახურება შეიძლება მოიცავდეს ადგილობრივი ბაზრის შეფასებას, ბენეფიციართა შესაძლებლობებისა და უნარების შეფასებას, შესაბამისი სასწავლო კურსის/პროგრამის შერჩევას და შემდგომ სამსახურის მოძიებაში და

პროგრამები, უპირველეს ყოვლისა, მოიცავს დახმარებას ფინანსური ან ნატურალური ფორმით და უფრო იშვიათად - ხელშეწყობას უნარებისა და კვალიფიკაციის ამაღლებისა და დასაქმების სფეროში.

MISMES-ის მიგრაციის დასრულების [დაბრუნების] შემდგომ პროგრამებში არსებული თვალშისაცემი ნაკლოვანება მდგომარეობს იმაში, რომ ამ პროგრამების უმეტესობა არ არის გამიზნული და არ ითვალისწინებს კვალიფიციურ ქართველ დაბრუნებულ მიგრანტებს, რომლებიც საზღვარგარეთ კანონიერად იმყოფებოდნენ. 2021-2030 წწ. მიგრაციის სტრატეგია აღიარებს ამ ხარვეზს: სარეინტეგრაციო შესაძლებლობები მაღალი კვალიფიკაციის მქონე დაბრუნებული მიგრანტებისთვის, რომლებიც საზღვარგარეთ კანონიერად ცხოვრობდნენ, მწირია. ამ კატეგორიის დაბრუნებული მიგრანტებისთვის ასევე საჭიროა გარკვეული სახის სოციალური და ფსიქოლოგიური დახმარება საქართველოს სოციალურ-კულტურულ გარემოში რეინტეგრაციის უზრუნველსაყოფად. შესაბამისად, სახელმწიფო აღიარებს იმის ვალდებულებას, რომ გამოიჩინოს ინიციატივა და მიიღოს ერთიანი მიდგომები პოლიტიკის დონეზე ყველა მიგრანტის სარეინტეგრაციო საჭიროებების დასაკმაყოფილებლად, მათ შორის, მათთვის, ვისაც აქვს მაღალი კვალიფიკაცია და კანონიერად იმყოფებოდა საზღვარგარეთ (SCMI, 2020 წ., გვ. 35).

მეორე სფერო, სადაც არსებობს ძლიერი კავშირები უნარებსა და განვითარებას შორის, არის ცირკულარული მიგრაციის სქემების ჩარჩო და მათი ფუნქციონირება. საქართველოში არსებობს რამდენიმე ცირკულარული მიგრაციის სქემა, რომლებიც უკვე ან სრულად მოქმედებს ან მალე ამოქმედდება. გერმანიასთან და ისრაელთან არსებული ხელშეკრულებები უკვე სრულად მოქმედია, და საქართველოდან შრომითი მიგრანტების პირველმა ჯგუფებმა 2021 წლის ზაფხულში უკვე დაიწყეს მუშაობა გერმანიაში სეზონურ სამუშაოებზე, მიუხედავად COVID-19-ის შეზღუდვებისა (იხ., დანართი III).

ბოლო 10 წლის განმავლობაში საქართველოში განხორციელებულმა ცირკულარული მიგრაციის ორმა საპილოტე პროგრამამ²⁰ საფუძველი ჩაუყარა ცირკულარული მიგრაციის არსებული სქემების შემუშავებასა და წარმატებით დანერგვას. აღსანიშნავია, რომ ორივე საპილოტე სქემას გააჩნდა ძლიერი უნარების ასამაღლებელი და მიგრაციული კომპონენტები (მესტერიშვილი, 2018 წ.) სამივე ეტაპზე - მიგრაციამდე, მიგრაციის პროცესში და მიგრაციის დასრულების [დაბრუნების] შემდგომ ეტაპებზე. ორივე საპილოტე სქემა შედგებოდა კარგად შემუშავებული მიგრაციამდელი კომპონენტებისგან, მათ შორის, ენობრივი, ფინანსური წიგნიერებისა და სოციალ-კულტურული მომზადების კომპონენტებისგან; ზოგიერთ შემთხვევაში, პოლონეთის თუ ესტონეთის მოქმედ მოთხოვნებთან შესაბამისობის მისაღწევად, მოხდა საქართველოდან დასაქმებულთა გადამზადება. მაშინ როდესაც ორივე სქემამ აჩვენა, რომ შესაძლებელია ცირკულარული მიგრაციის სქემების ორგანიზება და მართვა, მათ ასევე გამოავლინეს რამდენიმე გამოწვევა და ხარვეზი, რომელთა

დასაქმებაში დახმარებას ისევე, როგორც ინდივიდუალური შემთხვევების შესწავლას და შესაბამისი დახმარების უზრუნველყოფას.

²⁰ საქართველოში ევროკავშირის მობილობისთვის პარტნიორობის (EU Mobility Partnership) გაძლიერება ცირკულარული მიგრაციის და დიასპორის სამოზილიზაციო მიზნობრივი პროგრამების მეშვეობით მიზნად ისახავდა გერმანიაში ცირკულარული მიგრაციის სქემის შემუშავებას ექთნებისთვის და სარესტორნო სფეროს მუშაკათათვის; პოლონეთსა და ესტონეთში ქართველ მუშაკთა დროებითი შრომითი მიგრაციის სქემა მიზნად ისახავდა პოლონეთსა და ესტონეთში საქართველოდან კვალიფიციურ მუშაკთა კანონიერი დასაქმების მექანიზმების ტესტირებას.

აღმოფხვრაც მნიშვნელოვანი იყო საქართველოს საგანმანათლებლო სისტემის, და, კერძოდ VET-ის სექტორის მიერ. საუბარია არსებული კვალიფიკაციებისა და უნარების შეუსაბამობაზე, როდესაც რამდენიმე ბენეფიციარს დასჭირდა გადამზადება ევროკავშირის კრიტერიუმების დასაკმაყოფილებლად. ასევე, საპილოტე პროგრამები რიგ ისეთ პროფესიას მოიცავდა, რომელთა დეფიციტი აღინიშნება საქართველოში (ექთნები, შემდუღებლები და სხვა კვალიფიციური ტექნიკური მუშაკები), რამაც პოტენციურად, შესაძლოა, ადგილობრივი შრომითი ბაზრის დისბალანსი გამოიწვიოს.

ევროკავშირი წლების მანძილზე აქტიურად ჩართული საქართველოში უნარებისა და კვალიფიკაციის განვითარების და მიგრაციის მართვის, ინიციატივებში და მის მიერ გაწეული მხარდაჭერა ერთმნიშვნელოვნად აღიარებულია დაინტერესებული მხარეების მიერ. თუმცა, საქართველოში ევროკავშირის მუშაობის ამ ორ მიმართულებას შორის საკმაოდ მცირე გადაკვეთის წერილებია და ნაკლები ურთიერთკავშირი. ამავე დროს, ევროკავშირის მიერ საქართველოსთვის გაწეული მხარდაჭერა ამ ორი მიმართულებით კვლავაც უაღრესად მნიშვნელოვანია. მხოლოდ 2020-2021 წლებში, ევროკავშირმა მხარი დაუჭირა სულ ცოტა 13 პროექტს, რომლებიც მიმართულია უნარებისა და კვალიფიკაციის ამაღლების სხვადასხვა ასპექტებზე²¹. ზოგი მათგანი მიზნად ისახავს უფრო ფართო შედეგების მიღწევას პოლიტიკის დონეზე²², ხოლო სხვები მიმართულია გარკვეული უნარების გაძლიერებაზე კონკრეტულ სამიზნე ჯგუფებს შორის თუ სხვადასხვა საქართველოს რეგიონში. მიგრაციის, კონკრეტულად კი მიგრაციის მართვის, საზღვრის უსაფრთხოების დაცვისა და ვიზალიზერალიზაციის შემთხვევებში, ევროკავშირმა დააფინანსა რამდენიმე დიდი პროექტი 2014 წლიდან²³; ამჟამად, საქართველოში მოქმედებს ოთხი "მსხვილი" პროექტი, რომელთა ევროკავშირის მიერ დაფინანსება ჯამში 15 მილიონ ევროზე მეტს შეადგენს (იხ. დანართი II). მიუხედავად ამისა, არც ერთი ამ პროექტებიდან - იქნება ეს უნარებისა და კვალიფიკაციის ამაღლების თუ მიგრაციის მიმართულება - არ ითვალისწინებს მიგრაციის უნარების განზომილებას.

ETF-ის მხარდაჭერა

ევროკავშირის მიერ გაწეული მხარდაჭერის მსგავსად, ETF-ის მიერ გაწეული დახმარება უნარების განვითარებასთან დაკავშირებით, კერძოდ კი გამოცდილების გაზიარების, შესაძლებლობების გაძლიერებისა და კვლევების ჩატარების მხრივ ფართოდ არის აღიარებული საქართველოში. ტურინის პროცესში მონაწილეობა ითვლება ქვეყნის ერთ-ერთ ძირითად პლატფორმად VET-ის სფეროს განვითარებისთვის და გაძლიერებისთვის. ETF-ის გამოცდილება მიგრაციასა და უნარების განვითარებასთან მიმართებაში შეიძლება ჩაითვალოს უნიკალურად, რადგან საქართველოში MISMES-სა (ETF, 2015 წ.) და მიგრაციისა და უნარების (ETF და BCG, 2013 წ.) შესახებ ETF-ის პროექტის ფარგლებში განხორციელებული შეფასებები და შემუშავებული ანგარიშები კვლავ წარმოადგენს ქვეყანაში არსებულ ძირითად მონაცემებს და პოლიტიკური გადაწყვეტილებების მიღების საფუძველს. საქართველოში უნარების ამაღლებისა და მიგრაციის შესახებ ETF-ის მიერ

²¹ https://eu4georgia.ge/search-results/?sf_s=skills&sort_order=sfm_project_start_date+desc+date&lang=en

²² იხ., მაგალითად, შრომითი ბაზრის მოთხოვნათა დასაკმაყოფილებლად უნარების ასამაღლებელი ევროკავშირის ტექნიკური დახმარების პროექტი, რომელიც ევროკავშირის Skills4Jobs პროგრამის ფარგლებში ხორციელდება <https://www.etf.europa.eu/en/news-and-events/news/eu-launches-eu50-million-programme-georgia>

²³ <https://eu4georgia.eu/projects>

ჩატარებული წინა კვლევების საფუძველზე რამდენიმე დასკვნა შეიძლება გავაკეთოთ როგორც საქართველოში სექტორის მდგომარეობის, ასევე, მისი განვითარების თაობაზე. დასკვნები მიუთითებს მიგრანტების სხვადასხვა ჯგუფებისთვის (მათ შორის, იმიგრანტების, პოტენციური ემიგრანტებისა და დაბრუნებული მიგრანტებისთვის) კონკრეტული მომსახურების VET-ის სისტემაში ინტეგრირებისა და ინსტიტუციონალიზაციის აუცილებლობაზე; ხაზს უსვამს კარგ პრაქტიკებს, როგორიცაა IOM-ის „მოზილობის ცენტრების“ კონცეფცია და, დასაქმების ხელშეწყობისა და საზღვარგარეთ გამგზავრებისათვის მოსამზადებელი პროგრამებს, რომელიც დაინერგა საქართველოში ერთ-ერთი კერძო დასაქმების სააგენტოს მიერ; ასევე, ავლენს დაბრუნებული მიგრანტებისთვის სამეწარმეო მხარდაჭერის ფარგლებში MISMES-ის მიდგომების ინტეგრირებისა და განხორციელების აუცილებლობას (ETF, 2015 წ.).

განვითარების მიმართულებები

2003 წლიდან საქართველოს მიგრაციის პოლიტიკის ჩარჩომ და მართვამ მნიშვნელოვანი პროგრესი განიცადა. ამჟამად, ქვეყანას აქვს შემუშავებული ყოვლისმომცველი საიმიგრაციო და საემიგრაციო, შრომითი მიგრაციისა და რეინტეგრაციის პოლიტიკა, ეფექტურად მუშაობენ შესაბამისი სახელმწიფო ინსტიტუტები და განხორციელებისა და იმპლემენტაციის მექანიზმები.

მიუხედავად ამისა, როდესაც საქმე ეხება მიგრანტების უნარების გაძლიერების საკითხებს, არსებობს მნიშვნელოვანი ხარვეზი, როგორც პოლიტიკის, ისევე, განხორციელების დონეზე. მაშინ როდესაც მიგრაციის სტრატეგიის დოკუმენტები განსაზღვრავს, რომ მიგრანტებისთვის გადამწყვეტია უნარებისა და ცოდნის გადამცემისა და ტრანსფერის ხელშეწყობა (როგორც იმიგრანტებისთვის, ისევე, დაბრუნებული მიგრანტებისთვის), აღნიშნული ასპექტის მარეგულირებელი პოლიტიკა მჭირია და სასურველია მისი ინსტიტუციონალური კოორდინირების გაძლიერება. ამასთან, MISMES-ი დიდ წილად მიგრაციის დასრულების - დაბრუნების - ეტაპზე გვხვდება და არ განუცდია მნიშვნელოვანი პროგრესი ETF-ის 2015 წლის შეფასების შემდგომ პერიოდში (ETF, 2015 წ.).

რათა უკეთ იქნას გათვალისწინებული მიგრანტებთან დაკავშირებული ადამიანური კაპიტალის განვითარების საკითხი, მნიშვნელოვანია გაძლიერდეს სახელმწიფო პოლიტიკის დიალოგი ამ სფეროში არსებული პოლიტიკის სრულყოფისთვის. მსგავსი ისტორიის მქონე ქვეყნების გამოცდილებისა და საუკეთესო პრაქტიკის გაზიარება ასევე ხელსაყრელი შეიძლება იყოს საქართველოსთვის.

ევროკავშირთან თანამშრომლობა შეიძლება კიდევ უფრო გაძლიერდეს თუ შესწავლილ იქნება როგორ შეიძლება დაეხმაროს ევროკავშირის Skills4Jobs²⁴ პროგრამა იმის უზრუნველყოფაში, რომ საქართველოს მთელ ტერიტორიაზე იყოს ხელმისაწვდომი უნარებისა და დასაქმების შესაბამისობის სერვისები და მეწარმეობისა და პროფესიული განათლების მიღების შესაძლებლობები. ევროპის კომისიის მიერ 2021 წლის ივნისში მიგრაციისა და თავშესაფრის ახალი პაქტის (New Pact on Migration and Asylum) ფარგლებში დაწყებული ტალანტების მოძიების პარტნიორობის (Talent Partnership) ინიციატივა სპეციალურად განკუთვნილია „ევროკავშირში კვალიფიკაციის ნაკლებობის აღმოფხვრასა და მესამე რიგის ქვეყნებთან მიგრაციის საკითხებზე ურთიერთდახმარების პარტნიორობის გაძლიერებისთვის“²⁵. ეს ახალი ინიციატივა უშუალოდ ეხება საქართველოს, რადგან იგი მიმართულია „ევროკავშირის არაწევრი ქვეყნებიდან მუშაკების უნარების ევროკავშირში შრომითი ბაზრის მოთხოვნებთან შესაბამისობაზე“.

თავისი კონკრეტული გამოცდილებით, ETF-ს შეუძლია ითამაშოს წამყვანი როლი ყველა ამ პროცესში; მას შეუძლია უზრუნველყოს უნარების განვითარებასა და მიგრაციას შორის კავშირის

²⁴

https://eeas.europa.eu/delegations/georgia_en/69572/%20EU%20and%20Government%20of%20Georgia%20launch%20new%20150%20M%20GEL%20programme%20supporting%20vocational%20education%20and%20labour%20market%20development

²⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_2921

გაძლიერდება, რაც დადებით შედეგებს მოუტანს პროცესში ჩართულ ყველა მხარეს, კერძოდ, წარმოშობის და მიმღები ქვეყნებსა და თავად მიგრანტებს.

ქვემოთ წარმოდგენილია რამდენიმე რეკომენდაცია, რომელიც განვითარების შესაძლო მიმართულებებისთვის შემუშავდა:

- 2021-2030 წლების პროფესიული განათლების ახალი სტრატეგია (რომელიც შემუშავების პროცესშია) შეიძლება მოიცავდეს რამდენიმე კონკრეტულ აქტივობას და სამიზნე ინდიკატორებს უნარების განვითარებასა და მიგრაციას შორის კავშირების გასაძლიერებლად.
- საქართველოში შესაძლებელია შეიქმნას სისტემა, რომელიც ერთმანეთთან დააკავშირებს პოტენციური ემიგრანტების უნარებთან დაკავშირებულ საჭიროებების შესაბამისი მომზადებისა და გადამზადების შესაძლებლობებთან რეგულარული მიზნობრივი კვლევების განხორციელების შედეგად, რათა პოტენციურ მიგრანტებს გაუმარტივდეთ მიმღები ქვეყნების შრომის ბაზარზე შესვლა.
- პროფესიული განათლების სექტორი შესაძლებელია უფრო მოქნილი გახდეს არსებული VET-ის პროგრამების რეგულარული შეფასებების განხორციელების მეშვეობით, შემდეგი თვალსაზრისით: i) მიგრანტთა ჯგუფებისთვის ხელმისაწვდომობა; ii) შეთავაზებული პროგრამების შესაბამისობა და რელევანტურობა შრომის ბაზრისთვის და მომხმარებლებისთვის და iii) პროგრამების ევროკავშირის სტანდარტებთან და მოთხოვნებთან თავსებადობა. MES-სა და ETF-ს შეუძლიათ წამყვანი როლი ითამაშონ ამ პროცესში.
- მნიშვნელოვანია, რომ გაძლიერდეს კავშირები უნარების განვითარებასა და მიგრაციას შორის როგორც სახელმწიფოს, ისე სხვა ორგანიზაციების მიერ განხორციელებულ სარეინტეგრაციო პროგრამებში. სავარაუდო ცვლილებები შეიძლება მოიცავდეს არსებული კომპონენტის გაძლიერებას მიგრაციის პროცესის ყველა ეტაპზე, მეტი ყურადღების გამახვილებას სოციალური მუშაკის (case worker) პროგრამის შემუშავებაზე, რომლებიც იმუშავებენ თითოეულ დაბრუნებულ მიგრანტთან და იმიგრანტთან საკუთარი პროფესიული უნარ-ჩვევების განვითარებისა და სხვა ცხოვრებისეული მიზნების დასახვის პროცესში, და სახელმწიფო და არასამთავრობო დახმარების მიზნობრიობისა და ეფექტურობისთვის გაზრდისადმი განხორციელებულ აქტივობებს.
- სასარგებლო იქნება მუშაობის გაძლიერება არაფორმალური განათლების აღიარების მექანიზმებზე უფრო მეტი პროფესიისა და კვალიფიკაციის გათვალისწინების მეშვეობით დაბრუნებული მიგრანტებისთვის დასაქმების შესაძლებლობების გასაზრდელად.
- საქართველოს VET-ის სტანდარტების ევროკავშირის სტანდარტებთან შემდგომი დაახლოება საზღვარგარეთ მყოფი ქართველი მიგრანტების კვალიფიკაციის და უნარების შეუსაბამობის შესამცირებლად და ლეგალური დასაქმების გასაზრდელად შესაძლებელია ხელსაყრელი აღმოჩნდეს როგორც წარმოშობის, ისე, მიმღები ქვეყნებისთვის და თავად მიგრანტებისთვის. თანამშრომლობამ საქართველოს მთავრობას, კერძოდ კი MES-სა საქართველოს მხრიდან და ETF-სა და ევროპის კავშირის შორის ევროპის მხრიდან, შესაძლებელია დადებითი შედეგი გამოიღოს ყველა მონაწილე მხარის სასარგებლოდ.
- რეკომენდებულია MISMES-ის (მიგრაციამდე, მიგრაციის პერიოდის და მიგრაციის დასრულების შემდგომი კომპონენტების) ინტეგრირება საქართველოს მთავრობის მიერ დანერგილი ცირკულარული მიგრაციის და ლეგალური მიგრაციის პროგრამებში პარტნიორ

ქვეყნებთან თანამშრომლობით. ETF-ის როლი შეიძლება იყოს ინსტრუმენტალური MoILHSA-ს შესაძლებლობების გაძლიერების თვალსაზრისით.

- რეკომენდებულია საინფორმაციო სტრატეგიის შემუშავება, რომელიც განკუთვნილი იქნება კონკრეტულად მიგრანტების სამიზნე ჯგუფებისთვის საქართველოს VET-ის სექტორის მიერ შემოთავაზებული საგანმანათლებლო შესაძლებლობების შესახებ მათი ცნობიერების ასამაღლებლად.

დანართი I: სტატისტიკური დანართი

ზოგადი ეკონომიკური და დემოგრაფიული მაჩვენებლები

		1990 წ.	1995 წ.	2000 წ.	2005 წ.	2010 წ.	2015 წ.	2019 წ.	2020 წ.
1	მშპ (მილიონი მიგრედ აშშ დოლარში)	7 753,50	2 693,73	3 057,48	6 410,82	12 243,51	14 953,95	17 477,26	M
2	მშპ ერთი დასაქმებულ პირზე (უცვლელი 2017 წლის მდგომარეობით, მიღწევლობითი მალის პარიტეტი აშშ დოლარში)	m	6 461,86	10 976,77	16 348,10	22 425,46	26 898,56	33 325,22	M
3	მოსახლეობის მთლიანი რაოდენობა (ნახევარი წლის მდგომარეობით და ასაკობრივი ჯგუფების მიხედვით)	5 410 399	4 976 260	4 362 187	4 210 168	4 099 099	4 024 183	3 996 765	3 989 175
	0–19 (%)	32,5	30,6	29,0	27,2	25,3	25,0	25,5	25,7
	20–64 (%)	58,2	57,9	58,1	58,4	60,5	60,7	59,5	59,1
	65+ (%)	9,3	11,5	12,9	14,5	14,2	14,3	15,1	15,3

საკვანძო მიგრაციული მაჩვენებლები

		1990 წ.	1995 წ.	2000 წ.	2005 წ.	2010 წ.	2015 წ.	2019 წ.	2020 წ.
4a	მიგრანტების მთლიანი რაოდენობა	919 454	953 289	967 024	888 613	813 454	841 734	852 816	861 077
4b	საერთაშორისო მიგრანტები: ემიგრანტები (მთლიანი მოსახლ. %)	17,0	19,2	22,2	21,1	19,8	20,9	21,3	21,6
	ემიგრანტები სქესის მიხედვით:								
5a	ქალები (ემიგრანტები)	472 945	472 450	464 405	433 148	403 822	423 799	427 689	432 283
5b	ქალები (ემიგრანტების მთლიანი რაოდენობის % სხივით)	51,4	49,6	48,0	48,7	49,6	50,3	50,2	50,2
5c	კაცები (ემიგრანტები)	446 509	480 839	502 619	455 465	409 632	417 935	425 127	428 794
5d	კაცები (ემიგრანტების მთლიანი რაოდენობის % სხივით)	48,6	50,4	52,0	51,3	50,4	49,7	49,8	49,8
6a	იმეგრანტების მთლიანი რაოდენობა	304 470	152 235	76 117	72 311	73 034	76 685	79 035	79 368
6b	საერთაშორისო მიგრანტები: იმიგრანტები (მთლიანი მოსახლ. %)	5,6	3,1	1,7	1,7	1,8	1,9	2,0	2,0
	იმეგრანტები სქესის მიხედვით:								
7a	ქალები (იმიგრანტები)	171 185	85 592	42 796	40 656	41 062	43 115	44 452	44 489
7b	ქალები (იმიგრანტების მთლიანი რაოდენობის % სხივით)	56,2	56,2	56,2	56,2	56,2	56,2	56,2	56,1
7c	კაცები (იმიგრანტები)	133 285	66 643	33 321	31 655	31 972	33 570	34 583	34 879
7d	კაცები (იმიგრანტების მთლიანი რაოდენობის % სხივით)	43,8	43,8	43,8	43,8	43,8	43,8	43,8	43,9
8	იმეგრანტები ასაკობრივი ჯგუფის მიხედვით								
	0–19 (%)	17,3	9,1	13,7	13,7	13,1	25,3	22,1	21,4
	20–64 (%)	71,0	63,5	58,4	57,9	61,2	53,0	57,5	58,4
	65+ (%)	11,7	27,4	27,9	28,4	25,7	21,7	20,5	20,2
9a	ღერძიდან (მთ შორის, თავშესაფრის მაძიებელი) მიგრირებული წლის მდგომარეობით	m	3 200	6 400	3 520	639	2 712	2 569	2 486
9b	ღერძიდან (მთ შორის, თავშესაფრის მაძიებელი) რეგულარული მიგრირებული წლის მდგომარეობით	m	2,1	8,4	4,9	0,9	3,5	3,3	3,1
10a	პირადი გადასახადები , მიღებული (მიგრირებული აშშ დოლარში)	m	m	205,93	446,01	1 183,94	1 458,74	2 258,21	m
10b	პირადი გადასახადები, მიღებული (მშპ-ს %)	m	m	6,7	7,0	9,7	9,8	12,9	m
11a	პირადი გადასახადები, გადახდილი (მიგრირებული აშშ დოლარში)	m	m	21,02	27,11	55,13	95,86	169,88	m
11b	პირადი გადასახადები, გადახდილი (მშპ-ს %)	m	m	0,7	0,4	0,5	0,6	1,0	m

		1990–1995 წწ.	1995–2000 წწ.	2000–2005 წწ.	2005–2010 წწ.	2010–2015 წწ.	2015–2020 წწ.
12	მიგრანტების სუფთა რიცხვი	–591 854	–653 597	–148 337	– 19 811	–95 340	–50 000
13	მიგრანტთა ფონდის ცვლილების წლიური განაკვეთი (%)	–13,9	–13,9	–1,0	0,2	1,0	0,7
14	ღერძიდან (მთ შორის, ღერძიდან თავშესაფრის მაძიებლების) ცვლილების წლიური განაკვეთი (%)	m	13,9	–12,0	–34,1	28,9	–1,7

	2020 წ.
მიგრანტების მთლიანი რაოდენობა	861 077
ძირითადი მიგრანტების რეგიონები	
ევროპა	690 768
აზია	127 227
მრავალფეროვანი ამერიკა	42 187
ძირითადი მიგრანტების ქვეყნები	
რუსეთის ფედერაცია	449 973
საბერძნეთი	85 065
უკრაინა	65 475
აზერბაიჯანი	48 815
ამერიკის შეერთებული შტატები	39 422
სომხეთი	37 921
გერმანია	25 387
იტალია	15 813
კიბორსი	15 201
სხვა	11 824

	2020 წ.
იმეგრანტების მთლიანი რაოდენობა	79 368
წარმომადგენლობის ძირითადი ქვეყნები	
რუსეთის ფედერაცია	37 267
სომხეთი	12 789
უკრაინა	12 203
აზერბაიჯანი	6 023
საზახეთი	1 718
ბელარუსი	1 101
უზბეკეთი	765
გერმანია	629
მოლდოვა	483
თურქეთი	472

	უმაღლესი განათლების მქონე მიგრანტები	2000 წ.	2005 წ.	2010 წ.	2015 წ.	2018 წ.	2019 წ.
16	დამრეზებითი მიგრაციის დონე (%)	0,1	0,1	0,8	3,7	6,7	8,1
17	ემიგრაციის დონე (%)	3,7	3,4	7,8	7,0	7,5	m
18	უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების უკან დაბრუნებული სტუდენტების მთლიანი რაოდენობა	203	213	832	4 780	9 972	12 267
19	უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების ქვეყნიდან გასული სტუდენტების მთლიანი რაოდენობა	5 121	5 958	8 261	8 871	11 144	m
20	უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების საერთაშორისო დონეზე მოხილული სტუდენტების სუფთა ნაკადი	–4 918	–5 745	–7 429	–4 091	–1 172	m
21a	უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების ქვეყნიდან დაბრუნებული სტუდენტები წარმომადგენლობის ქვეყნის მიხედვით (2019 წ., პირველი 5 ხელისაწვდომი ქვეყანა)						
	რეგიონი	5 832					1 955
	აზერბაიჯანი	2 127					1 851
	ერაყი	759					1 045
	ირანი	450					758
	ნიგერია	367					579
21b	უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების ქვეყნიდან გასული სტუდენტები დანიშნულების ქვეყნის მიხედვით (2018 წ., პირველი 5 ხელისაწვდომი ქვეყანა)						
	გერმანია						1 955
	უკრაინა (2019 წ.)						1 851
	სომხეთი (2019 წ.)						1 045
	თურქეთი						758
	ამერიკის შეერთებული შტატები						579

ბოლო განახლება: 2021 წლის მაისის თვის ბოლო

წყაროები:
მაჩვენებლები: 1, 2, 10a, 10b, 11a, 11b – მსოფლიო ბანკი [World Bank] („მსოფლიო განვითარების მაჩვენებლები [World Development Indicators]“)

მარცენებლები: 3, 12 – UN DESA, „მსოფლიოს მოსახლეობის შესახებ 2019 წლის პროგნოზი [World Population Prospects 2019]“²⁶

მარცენებლები: 4ა, 4ბ, 5ა, 5ბ, 5გ, 5დ, 6ა, 6ბ, 7ა, 7ბ, 7გ, 7დ, 8, 9ა, 9ბ, 13, 14, 15ა, 15ბ – UN DESA,

საერთაშორისო მიგრანტების ფონდი 2019²⁷, 2020 წლის მდგომარეობით²⁸

მარცენებლები: 16, 17, 18, 19, 20, 21ა, 21ბ – UNESCO

შენიშვნები: ⁽¹⁾ ყველა წარმომავლობის ქვეყანა და მიმართულება არ არის ხელმისაწვდომი **ლეგენდა:** m = არარსებული მონაცემები

ამ მონაცემების შეგროვება განკუთვნილია ქვეყნის ეკონომიკურ და სოციალურ-დემოგრაფიულ კონტექსტში მოცემული იმიგრაციისა და ემიგრაციის დინამიკის მოკლე, მაგრამ ყოვლისმომცველი აღწერისთვის. მარცენებლების უმეტესობა მოიცავს 1990-2020 წლებს, რომელიც საკმაოდ ხანგრძლივი პერიოდია მნიშვნელოვანი დემოგრაფიული და მიგრაციული ცვლილებების შესამჩნევად. 5-წლიანი შუალედი გამოვლენიდან გამოვლენამდე დატოვებულია, რათა მონაცემები რაც შეიძლება მოკლედ აღიწეროს. ასევე, შეგროვდა (ასეთის არსებობისას) 2019 წლის მნიშვნელობები ყველა მარცენებლისთვის იმ ეკონომიკურ და „საერთაშორისოდ მობილური სტუდენტების“ მარცენებლებთან შედარების გასამარტივებლად, რომელთათვისაც 2019 წელი (ან ზოგიერთ შემთხვევაში, 2018 წელი) ბოლო ხელმისაწვდომი წელია.

აღნიშნული მონაცემების შეგროვების ძირითადი შეზღუდვა უკავშირდება მიგრანტთა უნარ-ჩვევებისა და კვალიფიკაციების ხელმისაწვდომი და თანაზომადი მარცენებლების არარსებობას. არსებობს მიგრანტთა კვალიფიკაციების შესახებ მარცენებლები, თუმცა, უმეტეს შემთხვევებში, კონკრეტულ სამიზნე ჯგუფთან, წელთან და ქვეყანასთან დაკავშირებით ისინი კონკრეტულ ეროვნულ გამოკითხვებს ან/და გამოკვლევებს ემყარება.

UNESCO-ს მარცენებლები უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების სტუდენტებისთვის, რომლებიც სწავლის მიზნით საზღვარგარეთ მიგრირებენ - ასევე, წოდებულნი „საერთაშორისო დონეზე მობილურ სტუდენტებად“ - შეგროვდა მიგრანტთა კვალიფიკაციების შესახებ ინფორმაციის არარსებობის აღმოფხვრის მცდელობის სახით. მიუხედავად იმისა, რომ ზემოხსენებული მონაცემები წარმოადგენს კვალიფიკაციურ მახასიათებელთა მხოლოდ ერთ ნაწილს, ისინი მაინც რეგულარულად განახლდება და აღწერს მიგრაციის კონკრეტულ ასპექტს.

UN DESA-ს მონაცემთა ბაზა გამოიყენება დემოგრაფიულ, მიგრანტთა ფონდისა და ლტოლვილთა შესახებ მარცენებლების წყაროდ. ეკონომიკური მარცენებლები მომდინარეობს მსოფლიო ბანკის [World Bank] მონაცემთა ბაზისგან. UNESCO-ს მონაცემთა ბაზა წარმოადგენს საერთაშორისო დონეზე მობილურ სტუდენტთა მარცენებლების წყაროს.

ზოგადი ეკონომიკური და დემოგრაფიული მარცენებლები

	აღწერა	განმარტება
1	მშპ (მილიონი მოქმედ აშშ დოლარში)	მშპ მყიდველთა ფასისთვის წარმოადგენს მთლიანი ღირებულების ჯამს, რომელსაც ქმნის ეკონომიკაში არსებული ყველა ადგილობრივი მწარმოებელი, ამას დამატებული პროდუქტზე დაკისრებული ნებისმიერი გადასახადი და გამოკლებული ნებისმიერი სუბსიდია, რომელიც არ არის შეტანილი პროდუქტის ღირებულებაში. ის გამოითვლება წარმოებულ აქტივების გაუფასურებისთვის, ასევე, ბუნებრივი რესურსების დეგრადაციისა და ამოსაწურად გამოქვითვების შესრულების გარეშე. მონაცემები მოცემულია მოქმედ აშშ დოლარში. მშპ-თვის დოლარში მოცემული რიცხვები კონვერტირებულია ადგილობრივი ვალუტიდან ერთიანი ოფიციალური გაცვლითი კურსის გამოყენებით.
2	მშპ ერთ დასაქმებულ პირზე (უცვლელი 2017 წლის მდგომარეობით,	მშპ ერთ დასაქმებულ ადამიანზე წარმოადგენს მშპ-ს, რომელიც გაყოფილია ეკონომიკაში არსებულ მთლიან დასაქმებაზე. მშპ-ს მყიდველობითი ძალის პარიტეტი წარმოადგენს მშპ-ს, რომელიც კონვერტირებულია საერთაშორისო დოლარში უცვლელად 2017

²⁶ <https://population.un.org/wpp/>

²⁷ <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates19.asp>

²⁸ <https://www.un.org/development/desa/pd/content/international-migrant-stock>

	მყიდველობითი ძალის პარიტეტი აშშ დოლარში)	წლის მდგომარეობით მყიდველობითი ძალის პარიტეტის განაკვეთის გამოყენებით. საერთაშორისო დოლარს გააჩნია იგივე მყიდველობითი ძალა მშპ-თან მიმართებაში, რაც აშშ დოლარს ამერიკის შეერთებულ შტატებში.
3	მოსახლეობის მთლიანი რაოდენობა ნახევარი წლის მდგომარეობით და ასაკობრივი ჯგუფების მიხედვით	მთლიანი მოსახლეობის განსაზღვრა, 1-ლი ივლისისთვის, გამოხატული ჯამურად რიცხვებში და პროცენტებში შემდეგი ასაკობრივი ჯგუფებისთვის: 0–19, 20–64 და 65+.

საკვანძო მიგრაციული მარცენებლები

	აღწერა	განმარტება
4ა, 5ა, 5ბ	ემიგრანტების მთლიანი რაოდენობა, ქალები (ემიგრანტები), კაცები (ემიგრანტები)	საერთაშორისო მიგრანტთა ფონდი (ემიგრანტები) ნახევარი წლის პერიოდში, ორივე სქესი, ქალები და კაცები.
4ბ	საერთაშორისო მიგრანტები: ემიგრანტები (მთლიანი მოსახლ. %)	საერთაშორისო მიგრანტთა რაოდენობა (ემიგრანტები) გაყოფილი მოსახლეობის მთლიან რაოდენობაზე. მონაცემები მოცემულია პროცენტებში.
5ა/დ	ქალები/კაცები (როგორც ემიგრანტების მთლიანი რაოდენობის %)	ქალ/კაც ემიგრანტთა რაოდენობა გაყოფილი საერთაშორისო მიგრანტთა (ემიგრანტთა) მთლიანი რაოდენობაზე.
6ა, 7ა, 7ბ	ემიგრანტების მთლიანი რაოდენობა, ქალები (ემიგრანტები), კაცები (ემიგრანტები)	საერთაშორისო მიგრანტთა ფონდი (ემიგრანტები) ნახევარი წლის პერიოდში, ორივე სქესი, ქალები და კაცები.
6ბ	საერთაშორისო მიგრანტები: იმიგრანტები (მთლიანი მოსახლ. %)	საერთაშორისო მიგრანტთა რაოდენობა (ემიგრანტები) გაყოფილი მთლიანი მოსახლეობის რაოდენობაზე. მონაცემები მოცემულია პროცენტებში.
7ა/დ	ქალები/კაცები (როგორც იმიგრანტების მთლიანი რაოდენობის %)	ქალ/კაც ემიგრანტთა რაოდენობა გაყოფილი საერთაშორისო მიგრანტთა (ემიგრანტთა) მთლიან რაოდენობაზე.
8	ემიგრანტები ასაკობრივი ჯგუფის მიხედვით	ემიგრანტთა რაოდენობა კონკრეტული ასაკობრივი ჯგუფისთვის გამოხატული საერთაშორისო მიგრანტების (ემიგრანტების) მთლიანი რაოდენობის პროცენტის სახით. ასაკობრივი ჯგუფები: 0–19, 20–64 და 65+..
9ა	ლტოლვილები (მათ შორის, თავშესაფრის მაძიებელი) ნახევარი წლის მდგომარეობით	ლტოლვილთა ფონდის შეფასება. აღნიშნული ფონდი წარმოადგენს საერთაშორისო მიგრანტთა (ემიგრანტთა) ქვეჯგუფს.
9ბ	ლტოლვილები (მათ შორის, თავშესაფრის მაძიებელი) როგორც საერთაშორისო მიგრანტების (ემიგრანტების) ფონდის პროცენტული შემადგენლობა	ლტოლვილთა საკვანძო რაოდენობა როგორც ემიგრანტების ფონდის პროცენტული შემადგენლობა. ეს ორი მარცენებელი ეფუძნება ლტოლვილი მოსახლეობის თუ ლტოლვილთა მსგავს სიტუაციაში მყოფი პირების 2017 წლის შემავალზე შეფასებებს, რომელიც მომზადებულია გაერთიანებული ერების ორგანიზაციის ლტოლვილთა უმაღლესი კომისარიატის (UNHCR), და შესაბამის შემთხვევებში, ახლო აღმოსავლეთში პალესტინელი ლტოლვილების დახმარების და მხარდაჭერისათვის გაერთიანებული ერების ორგანიზაციის სააგენტოს (UNRWA) მიერ.
10ა/ბ	პირადი გადარიცხვები, მიღებული (მილიონი მოქმედ აშშ დოლარში/მშპ-ს %)	პირადი ფულადი გადარიცხვების შემოდინება ქვეყანაში გამოხატული მილიონებში მოქმედ აშშ დოლარში და როგორც მშპ-ს პროცენტული შემადგენელი. პირადი ფულადი გადარიცხვები მოიცავს პირად ფულად გზავნილებს და დასაქმებულების ანაზღაურებას. პირადი ფულადი გზავნილები შედგება ყველა

		მიმდინარე ნაღდი ფულადი ან ნატურალური გზავნილისგან, რომელიც იგზავნება ადგილობრივად მოზინადრე ოჯახების მიერ არამოზინადრე ოჯახებისთვის ან მიიღება მათ მიერ ამ უკანასკნელთაგან. პირადი ფულადი გზავნილები, ამგვარად, მოიცავს ყველა მიმდინარე გზავნილს მოზინადრე და არამოზინადრე ინდივიდებს შორის. დასაქმებულთა კომპენსაცია გულისხმობს სასაზღვრო, სეზონურ და სხვა მოკლევადიან მუშაკთა შემოსავალს, რომლებიც დასაქმებული არიან ისეთ ეკონომიკაში, სადაც ისინი არ წარმოადგენენ მოზინადრეებს, ასევე, მოზინადრეთა შემოსავალს, რომლების დასაქმებულნი არიან არარეზიდენტი იურიდიული პირების მიერ. მონაცემები წარმოადგენს ორი ერთეულის ჯამს, რომელიც განსაზღვრულია საერთაშორისო სავალუტო ფონდის [International Monetary Fund] გადახდების ბალანსის სახელმძღვანელოს [Balance of Payments Manual] მეექვსე გამოცემაში: პირადი ფულადი გზავნილები და დასაქმებულთა ანაზღაურება.
11აბ	პირადი გადარიცხვები, გადახდილი (მილიონი მოქმედ აშშ დოლარში/მშპ-ს %)	პირადი ფულადი გადარიცხვების გადინება ქვეყნიდან გამოხატული მილიონებში მოქმედ აშშ დოლარში და როგორც მშპ-ს პროცენტი. პირადი ფულადი გადარიცხვები მოიცავს პირად ფულად გზავნილებს და დასაქმებულების ანაზღაურებას. პირადი ფულადი გზავნილები შედგება ყველა მიმდინარე ნაღდი ფულადი ან ნატურალური გზავნილისგან, რომელიც იგზავნება ადგილობრივად მოზინადრე ოჯახების მიერ არამოზინადრე ოჯახებისთვის ან მიიღება მათ მიერ ამ უკანასკნელთაგან. პირადი ფულადი გზავნილები, ამგვარად, მოიცავს ყველა მიმდინარე გზავნილს მოზინადრე და არამოზინადრე ინდივიდებს შორის. დასაქმებულთა კომპენსაცია გულისხმობს სასაზღვრო, სეზონურ და სხვა მოკლევადიან მუშაკთა შემოსავალს, რომლებიც დასაქმებული არიან ისეთ ეკონომიკაში, სადაც ისინი არ წარმოადგენენ მოზინადრეებს, ასევე, მოზინადრეთა შემოსავალს, რომლების დასაქმებულნი არიან არარეზიდენტი იურიდიული პირების მიერ. მონაცემები წარმოადგენს ორი ერთეულის ჯამს, რომელიც განსაზღვრულია საერთაშორისო სავალუტო ფონდის [International Monetary Fund] გადახდების ბალანსის სახელმძღვანელოს [Balance of Payments Manual] მეექვსე გამოცემაში: პირადი ფულადი გზავნილები და დასაქმებულთა ანაზღაურება.
12	მიგრანტების სუფთა რიცხვი	იმიგრანტთა სავარაუდო რიცხვს გამოკლებული ემიგრანტთა რაოდენობა.
13	მიგრანტთა ფონდის ცვლილების წლიური განაკვეთი (%)	საერთაშორისო მიგრანტთა ფონდის (იმიგრანტთა) მაჩვენებლიანი სავარაუდო წლიური განაკვეთი გამოხატული პროცენტის სახით.
14	ლტოლვილთა ფონდის (მათ შორის, ლტოლვილთა თავშესაფრის მაძიებლების) ცვლილების წლიური განაკვეთი	ლტოლვილი მოსახლეობის (მათ შორის, თავშესაფრის მაძიებელთა) მაჩვენებლიანი სავარაუდო წლიური განაკვეთი გამოხატული პროცენტის სახით.
15ა	დანიშნულების ძირითადი რეგიონები და ქვეყნები	დანიშნულების პირველი 10 ქვეყანა (და დანიშნულების პირველი 3 კონტინენტი) ემიგრანტებისთვის ბოლო ათი განხილული წლის მანძილზე საერთაშორისო მიგრანტების შესაბამისი რაოდენობით.
15ბ	წარმომავლობის ძირითადი ქვეყნები	წარმომავლობის პირველი 10 ქვეყანა იმიგრანტებისთვის ბოლო ათი განხილული წლის მანძილზე საერთაშორისო მიგრანტების შესაბამისი რაოდენობით.
16	დაბრუნებითი მიგრაციის დონე (%)	უმაღლესი განათლების მქონე უცხოელი სტუდენტების რაოდენობა, რომლებიც ცხოვრობენ მოცემულ ქვეყანაში, გამოხატული აღნიშნულ ქვეყანაში მოქმედ უმაღლეს საგანმანათლებლო დაწესებულებებში ჩარიცხვების მთლიანი პროცენტით.
17	ემიგრაციის დონე (%)	უცხოელი სტუდენტების რაოდენობა მოცემული ქვეყნიდან,

		რომლებიც საზღვარგარეთ სწავლობენ, გამოხატული აღნიშნულ ქვეყანაში მოქმედ უმაღლეს საგანმანათლებლო დაწესებულებებში ჩარიცხვების მთლიანი პროცენტით.
18	უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების უკან დაბრუნებული სტუდენტების მთლიანი რაოდენობა	უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების უცხოელი სტუდენტების მთლიანი რაოდენობა, რომლებიც ქვეყანაში სწავლობენ.
19	უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების ქვეყნიდან მთლიანი რაოდენობა	უცხოელი სტუდენტების მთლიანი რაოდენობა ქვეყნიდან, რომლებიც საზღვარგარეთ სწავლობენ.
20	უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების საერთაშორისო სტუდენტების სუფთა ნაკადი	უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების უცხოელი სტუდენტების (შემომავალი სტუდენტების) რაოდენობას, რომლებიც მოცემულ ქვეყანაში სწავლობენ, გამოკლებული განათლების იმავე საფეხურის სტუდენტთა რაოდენობა მოცემული ქვეყნიდან, რომლებიც საზღვარგარეთ სწავლობენ (გამავალი სტუდენტები).
21აბ	უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების შემომავალი/გამავალი სტუდენტები წარმომავლობის ქვეყნის მიხედვით	პირველი 5 წარმომავლობის/დანიშნულების ქვეყანა უმაღლესი განათლების მქონე მობილური სტუდენტებისთვის მობილური სტუდენტების შესაბამისი რაოდენობით (ბოლო განხილული წლის მიხედვით).

დანართი II: პროექტების სია

ეს სია არ არის ამომწურავი და მოიცავს შერჩეულ პროექტებს, რომლებიც უშუალოდ ეხება მიგრანტთა უნარებისა და კვალიფიკაციის ამაღლებას.

პროექტის სახელწოდება	განმახორციელებელი ორგანიზაცია	დაფინანსების ოდენობა ან/და წყარო	ხანგრძლივობა	ძირითადი აქტივობები	ბენეფიციარები
ევროკავშირის პარტნიორობა მობილურობისთვის განვითარების პოტენციალის გაძლიერება საქართველოში მიზნობრივი ცირკულარული მიგრაციისა და დიასპორის მობილიზაციის გზით (მესტიერიშვილი, 2018 წ.) ²⁹	საერთაშორისო მიგრაციისა და განვითარების ცენტრი (CIM/GIZ), ასევე, სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტო, საქართველოს მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის სამდივნო და საქართველოს მცირე და საშუალო ბიზნესის ასოციაცია	ევროკავშირი, გერმანიის ფედერალური მთავრობა	2013–2016 წწ.	მიგრაციის პოლიტიკის შესახებ საკონსულტაციო კომპონენტი; საქართველოსა და გერმანიის შორის ცირკულარული მიგრაციის საპილოტე სექტორის ტესტირება, მათ შორის, ენობრივი, კულტურისა და ფინანსურ კომპონენტებში ბენეფიციარების მომზადების პროგრამის შემუშავება; ქართული დიასპორის მობილიზება სხვადასხვა კონფერენციების მეშვეობით; ბიზნეს იდეების მხარდაჭერა ³⁰	საქართველოდან 27 ექთანი და სასტუმრო და სარესტორნო სფეროს მუშაკები
„საქართველოს სამუშაო ძალის დროებითი შრომითი მიგრაციის პილოტირება და ესტონეთში“ (მესტიერიშვილი, 2018)	მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაცია (IOM საქართველო) MoILHSA-სთან თანამშრომლობით	IOM-ს განვითარების საერთაშორისო ფონდი (IDF), \$200 000	2015–2017 წწ.	პროფესიული მომზადება პოტენციური ბენეფიციარებისთვის; გამგზავრებამდე ორიენტაცია ბენეფიციარებისთვის სხვადასხვა ადგილას; საქართველოში ისეთი პროფესიული სასწავლებლის დაარსება, სადაც პოლონეთის დამსაქმებლების მიერ შედუღების	100-მდე ბენეფიციარი - შრომითი მიგრანტი საქართველოდან

²⁹ ცირკულარული მიგრაციის სექტორის ჩამოყალიბების გარდა, მიღებული გამოცდილებისა და ადგილობრივი კონტექსტის ანალიზის საფუძველზე, პროექტის ფარგლებში ასევე შეიქმნა ცირკულარული მიგრაციის სახელმძღვანელო [Circular Migration Manual] (იხ. Goos (2016 წ.)).

³⁰ https://migration.commission.ge/index.php?article_id=36&clang=1

პროექტის სახელწოდება	განმახორციელ ებელი ორგანიზაცია	დაფინანსების ოდენობა ან/და წყარო	ხანგრძლივ ობა	ძირითადი აქტივობები	ბენეფიციარები
				მოთხოვნადი უნარები ისწავლება ³¹	
ნებაყოფლობით დაბრუნებაში დახმარება და რეინტეგრაცია (AVRR)	IOM-ის ოფისები გამგზავნი ქვეყნებში	გამგზავნი ქვეყნების მთავრობები \$7 403 350,00	2011–2021 წწ.	მგზავრობა და დაბრუნება; კონსულტირება; სამედიცინო დახმარება; გასაჩერებელი/საცხოვრ ებელი ადგილით უზრუნველყოფა; დახმარება მომზადება/დასაქმებაში ; საშემოსავლო პროექტები;	დაბრუნებულ ი მიგრანტები და მათი ოჯახები
საქართველოში ნებაყოფლობით დაბრუნებული მიგრანტების რეინტეგრაცია ³²	კარიტასი საქართველო		2006 წლიდან	სხვადასხვა ევროპული ქვეყნებიდან საქართველოში დაბრუნებულ მიგრანტებთან დაკავშირება და დახვედრა; სოციალურ საკითხებთან დაკავშირებით კონსულტაციები და საჭიროებების შეფასება; დაბრუნებულ მიგრანტთა საცხოვრებელი უზრუნველყოფის საჭიროებების შეფასება; სამედიცინო, სოციალური, ფსიქოლოგიური და იურიდიული დახმარება; პროფესიული განათლების მხარდაჭერა; დახმარება პროფესიულ რეორიენტაციაში; სამუშაოს შესახებ კონსულტაციები/დასაქ მებაში დახმარება	თავდაპირვე ლად მხოლოდ ბელგიიდან საქართველოში დაბრუნებულ ი მიგრანტები, ხოლო მოგვიანებით ავსტრიიდან, გერმანიიდან, ნიდერლანდე ბის სამეფოდან, დანიიდან და საფრანგეთიდან დაბრუნებულ ი ქართველი მიგრანტები 732 ბენეფიციარი 2015–2019 წლებში (IOM საქართველო, 2021 წ.)
OFII-ის რეინტეგრაციაში დახმარების პროექტი	OFII-ის წარმომადგენ ლობა სომხეთში თბილისის სააგენტოს	საზოგადოებრივი დაფინანსება 850 000 ევრომდე 2020 წელს	2014 წლიდან	რეინტეგრაციის პროგრამა სოციალური დახმარების მეშვეობით (მატერიალური და ფინანსური დახმარება, რათა ბენეფიციარებს,	საქართველოს მოქალაქეები, რომლებიც დაბრუნდნენ საკუთარ ქვეყანაში

³¹ https://gsp.cgdev.org/wp-content/uploads/2021/07/CGD-Legal-Pathways-Database_Temporary-Labor-Migration-of-Georgian-Workers-to-Poland-and-Estonia-1.pdf

³² <https://caritas.ge/193--.html>

პროექტის სახელწოდება	განმახორციელებელი ორგანიზაცია	დაფინანსების ოდენობა ან/და წყარო	ხანგრძლივობა	ძირითადი აქტივობები	ბენეფიციარები
	მეშვეობით			მათი დაბრუნებისას, დაეხმარონ საბაზისო ხარჯების, როგორცაც საცხოვრებელი, ბავშვების ჯანდაცვისა და საგანმანათლებლო ხარჯების დაფარვაში; რეინტეგრაციის პროგრამა დასაქმების მეშვეობით (სამსახურის მოძიებაში დახმარება; საქართველოში დასაქმებაში დახმარება; პროფესიული განათლების მიღებაში დახმარება); რეინტეგრაციის პროგრამა ახალი ბიზნეს კომპანიის დაარსების მეშვეობით (ტექნიკური და ფინანსური დახმარების გამოყოფა)	OFII-ის დახმარებით 2020 წელს, მხარდაჭერა გაუწიეს 295 ადამიანს (მათ შორის, არასრულწლოვანებს), რაც 378 დამტკიცებულ პროექტს წარმოადგენს
რეინტეგრაციის სახელმწიფო პროგრამა რეინტეგრაციის მხარდაჭერი პროგრამა ქართველ დაბრუნებულ მიგრანტებისთვის (mra.gov.ge)	საქართველოს მთავრობა	საქართველოს მთავრობის საბიუჯეტო დაფინანსება: 2016 წელს, 600 000 ლარი; 2017 წელს 590 000 ლარი; 2018 და 2019 წლებში, 650 000 ლარი (SCMI, 2021 წელი)	2015 წლიდან	6 დღემდე დროებითი საცხოვრებელი მხოლოდ თბილისში; სამედიცინო დაზღვევა და საბაზო სამედიცინო მომსახურება; ფსიქო-სოციალური რეაბილიტაცია; შემოსავლის მაგენერირებელი პროექტები თვითდასაქმების ხელშეწყობისთვის; სამსახურის მაძიებლებისათვის პროფესიული განათლება და გადამზადების შესაძლებლობები (IOM საქართველო, 2021 წ.)	საქართველოს მოქალაქეები ან მოქალაქეობის არმქონე პირები (რომელთაც გააჩნიათ საქართველოში მუდმივი ბინადრობის ნებართვა), რომლებიც უკანონოდ იმყოფებოდნენ საზღვარგარეთ ერთ წელზე მეტი ხნით ან შეტანილი ჰქონდათ საზღვარგარეთ თავშესაფრის მაძიებლობის შესახებ განაცხადი, ან მიღებული აქვთ თავშესაფარი, ასევე, რომლებმაც შეიტანეს განაცხადი

პროექტის სახელწოდება	განმახორციელ ებელი ორგანიზაცია	დაფინანსების ოდენობა ან/და წყარო	ხანგრძლივ ობა	ძირითადი აქტივობები	ბენეფიციარები
					დევენილთა, ეკომიგრანტთ ა და საარსებო წყაროებით უზრუნველყო ფის სააგენტოში პროგრამაში ჩართვის შესახებ მათი დაბრუნებიდა ნ ერთი წლის განმავლობაში 987 ბენეფიციარი 2015–2019 წლებში (IOM საქართველო, 2021 წ., გვ. 11)

მიგრაციის მიმდინარე პროექტები საქართველოში, რომლებიც არ არის განკუთვნილი უშუალოდ მიგრანტების უნარებისთვის

პროექტის სახელწოდება	განმახორციელ ებელი ორგანიზაცია	დაფინანსების ოდენობა ან/და წყარო	ხანგრძლივ ობა	ძირითადი საქმიანობა	ბენეფიციარები
ეფექტიანი კოორდინირების უზრუნველყოფა გრძელვადიანი ამოცანების დანერგვისას, რომლებიც განსაზღვრულია ევროკავშირისა და საქართველოს შორის ვიზალიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმით33 (eu4georgia.ge)	სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტო	ევროკავშირის ფულადი დახმარება 642 308 ევროს ოდენობით	2020–2023 წწ.	მიგრაციის მონაცემთა ერთიანი ანალიტიკური სისტემის შემდგომი განვითარება და გამოყენება საკვანძო ანალიტიკური დოკუმენტაციის მომზადებისას (მაგ., მიგრაციის პროფილების, თემატური კვლევების და ა.შ.) მიგრაციის რისკების ანალიზის ჩატარება და ქმედითი გადაწყვეტილებების მიღება	სახელმწიფო დაწესებულებ ები
მიგრაციის მართვის მდგრადობის ხელშეწყობა საქართველოში	მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორის ო ცენტრი	ევროკავშირის ფულადი დახმარება 4 300 000 ევროს ოდენობით	2016–2023 წწ.	საქართველოს მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიისთვის აქტიური მხარდაჭერა	SCMI, საგანმანათლე ბლო დაწესებულებ ები, სხვა

³³ <https://eu4georgia.ge/ensuring-the-effective-coordination-in-implementation-of-the-long-term-tasks-set-by-the-eu-georgia-visa-liberalization-action-plan/>.

ENIGMMA-2, ICMPD ³⁴	(ICMPD)			მიგრაციის სტრატეგიისა და მიგრაციის სტრატეგიის სამოქმედო გეგმის მონიტორინგსა და შეფასებაში; საქართველოში და ევროკავშირის წევრ სახელმწიფოებში სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციისთვის მიგრაციასთან დაკავშირებით გამოვლენილი და შესაძლო რისკების შესამცირებლად, გასათვალისწინებლად და აღმოსაფხვრელად და ერთობლივი ზომების დანერგვა მიგრაციის საკითხების გაცნობიერებაში, შესწავლასა და დაუფლებაში; მხარდაჭერა და ხელის შეწყობა მიგრაციასთან დაკავშირებულ საკითხებზე ევროკავშირის წევრი სახელმწიფოების და საქართველოს მიგრაციის დაწესებულებებს შორის თანამშრომლობის გაღრმავება საქართველოს ევროპაში ინტეგრირების პროცესის მხარდასაჭერად	შესაბამისი სახელმწიფო დაწესებულებები
საზღვრის ინტეგრირებული მართვის მხარდაჭერა საქართველოში ³⁵	IOM საქართველო	ევროკავშირის ფულადი დახმარება 6 000 000 ევროს ოდენობით	2019–2022 წწ.	“– უზრუნველყოფს საქართველოს საზღვარზე უკანონო აქტივობების გამოვლენის გაზრდას და მათზე რეაგირების ეფექტიანობის ამაღლებას – აძლიერებს სანაპირო დაცვის შესაძლებლობებს ძებნა-გადარჩენის ოპერაციებისა და საზღვაო სივრცის უსაფრთხოების გასაუმჯობესებლად	საზღვრის დაცვის სამსახურები ზოგადად, სახმელეთო დაცვა, სასაზღვრო პოლიცია, საპატრულო პოლიცია, შინაგან საქმეთა სამინისტრო

³⁴ <https://eu4georgia.ge/sustaining-migration-management-in-georgia-enigma-2/>

³⁵ <https://eu4georgia.eu/ka/projects/eu-project-page/?id=758>

				- უზრუნველყოფს საზღვრის მართვაში ჩართული უწყებების ანგარიშვალდებულები სა და კეთილსინდისიერების ამაღლებასა და კანონის უზენაესობის, ადამიანის უფლებების დაცვასა და გენდერულ თანასწორობას - ზრდის სასაზღვრო პოლიციისა და საპატრულო პოლიციის დეპარტამენტის პერსონალის მომზადების/გადამზადების შესაძლებლობებს³⁶.	
მიგრანტთა უფლებების დაცვა და დემოკრატიული მმართველობის გაძლიერება სომხეთში და საქართველოში - EMERGE37	IOM საქართველო და IOM სომხეთი	\$2.1 მილიონი ნორვეგიის საგარეო საქმეთა სამინისტრო	2019–2022 წწ.	მთვარობის და არასამთავრობო ორგანიზაციების კვლევითი პოტენციალის განვითარება; ონლაინ საინფორმაციო პლატფორმების შექმნა; რეგიონული თანამშრომლობა და რეგიონული კონფერენციები; ცნობიერების ამაღლება მიგრანტთა უფლებების მხარდასაჭერად; მედიის პოტენციალის განვითარება	უცხოელი მიგრანტები, საქართველოს მთავრობა - შინაგან საქმეთა სამინისტრო, საქართველოს მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისია,, არასამთავრობო ორგანიზაციები, მედია
მდგრადი რეინტეგრაცია და თემის გაძლიერება: პილოტური ინიციატივა მიგრანტთა დაბრუნების თემებში: გურია, იმერეთი, კახეთი და თბილისი	IOM საქართველო	IOM-ის განვითარების საერთაშორისო ფონდი, \$300 000	2020–2022 წწ.	საინფორმაციო და რესურს ცენტრები, საარსებო წყაროებით მდგრადი უზრუნველყოფის მხარდასაჭერად, მათ შორის, სოციალური და ფსიქო-სოციალური დახმარებისთვის; სარეინტეგრაციო გრანტები დაბრუნებულ მიგრანტთა და ადგილობრივი საზოგადოების წარმომადგენელთა ერთობლივი სიცოცხლისუნარიანი ბიზნეს საქმიანობისთვის;	დაბრუნებითი მიგრანტები და დაბრუნებითი მიგრაცია საქართველოს რეგიონები

³⁶ <https://eu4georgia.eu/ka/projects/eu-project-page/?id=758>

³⁷ <https://georgia.iom.int/emerge>

				საზოგადოების გამლიერებისათვის გამოვლენილი პრიორიტეტები და საგრანტო დახმარება შერჩეულ რეგიონებში	
ევროკავშირის ინოვაციური პროექტი საქართველოში კერძო სექტორის კონკურენტუნარიანობის სთვის ³⁸	გაეროს განვითარების პროგრამა, გაეროს სურსათისა და სოფლის მეურნეობის ორგანიზაცია, IOM, გაეროს ინდუსტრიული განვითარების ორგანიზაცია	ევროკავშირის ფულადი შეწირულობა 5 000 000 ევროს ოდენობით	2019–2023 წწ.	“- პოლიტიკის შემუშავებისა და სხვა დაინტერესებული მხარეების გამლიერებული შესაძლებლობები, განსაზღვრონ და განავითარონ კლასტერები. - შეფუთვისა და თესლეულის/ჩითილებ ის სექტორებში საპილოტე კლასტერების განვითარება ღირებულების ჯაჭვების წასახალისებლად. - კომპანიებში და/ან პროექტებში სტრატეგიული ინვესტიციების მხარდაჭერა კლასტერების გასავითარებლად. დიასპორის ჩართულობის უზრუნველყოფა მცირე და საშუალო მეწარმეობის განვითარებაში”³⁹.	მდგრადი განვითარების ა და ეკონომიკის სამინისტროს, გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროსა და საგარეო საქმეთა სამინისტროს დიასპორასთან ურთიერთობის დეპარტამენტთან, და კერძო სექტორის განვითარებაში ჩართულ ან მასთან დაკავშირებულ დაინტერესებულ მხარეებთან - საწარმოებსა და მეწარმეებთან, საერთო და დარგობრივ ბიზნეს ასოციაციებთან, საგანმანათლებლო დაწესებულებებთან, პროფესიული ასოციაციებსა და სავაჭრო გაერთიანებებთან

³⁸ <https://eu4georgia.eu/ka/projects/eu-project-page/?id=310>

³⁹ <https://eu4georgia.eu/ka/projects/eu-project-page/?id=310>

დანართი III: საქართველოს ცირკულარული მიგრაციის ორმხრივი პროგრამები

საქართველოს ამჟამად გააჩნია ცირკულარული მიგრაციის ოთხი ორმხრივი შეთანხმება, რომლებიც პარტნიორ ქვეყნებთან არის ხელმოწერილი:

- **საფრანგეთი (2013 წ.):** ხელშეკრულება მოიცავს კვალიფიციური ახალგაზრდა სპეციალისტების დასაქმებას და ცირკულარულ მიგრაციას.
- **ბულგარეთი (2019 წ.):** მიუხედავად იმისა, რომ ხელშეკრულება ძალაში შევიდა 2019 წლის 5 ნოემბერში, კვლავ გრძელდება იმპლემენტაციის ოქმის შემუშავება, რომელიც აუცილებელია აღნიშნული ცირკულარული მიგრაციის სქემის ასამუშავებლად.
- **გერმანია (2020 წ.):** ორმხრივი ჩარჩო ხელშეკრულების ფარგლებში, საქართველოს მოქალაქეები შეასრულებენ სეზონურ სამუშაოს გერმანიაში სამი თვის მანძილზე. 2021 წლის თებერვალში, დაიწყო პროგრამის საპილოტე ეტაპი პოტენციურ ბენეფიციართა ღია რეგისტრაციით. დაგეგმილია, რომ 2021 წელს საქართველოს 5 000-მდე მოქალაქე მიიღებს სარგებელს პროგრამიდან⁴⁰. პროგრამას გააჩნია მიგრაციამდელი კომპონენტი, რომელიც საორიენტაციო მომზადებას მოიცავს. თუმცა, რადგან დასაქმება გერმანიაში მოითხოვს არა რაიმე კონკრეტულ კვალიფიკაციას, არამედ მხოლოდ მცირეოდენ გამოცდილებას სასოფლო-სამეურნეო საქმეში, ამიტომ არ ტარდება უნარების/კვალიფიკაციის შესატყვისობის დადგენის წინასწარი აქტივობები. ექსპერტებთან ინტერვიუების შედეგად გამოიკვეთა, რომ ამ ეტაპზე არ არსებობს რაიმე კონკრეტული მექანიზმები გერმანიიდან დაბრუნებული მიგრანტებისთვის მათ მიერ შეძენილი უნარების სრულყოფისთვის და გამოყენების ხელშესაწყობად საქართველოში დაბრუნებისას.
- **ისრაელი (2020 წ.):** ისრაელსა და საქართველოს შორის გაფორმებული ხელშეკრულება და მისი იმპლემენტაციის პირველი ოქმი შესაძლებლობას აძლევს საქართველოს 1 000 მოქალაქეს იმუშაოს ისრაელის სამედიცინო დაწესებულებებში შინამოვლის სპეციალისტად. პროგრამის პირველი საპილოტე ეტაპი დაიწყო 2021 წლის აპრილში; თუმცა, COVID-19 პანდემიის გამო, მისი დანერგვა გადაიდო.

⁴⁰ <https://www.interpressnews.ge/en/article/112797-5000-instead-of-500-georgian-citizens-to-be-able-to-be-legally-employed-in-seasonal-work-in-germany/>

შემოკლებების სია

ETF	ევროპული განათლების ფონდი
EU	ევროპის კავშირი
GEL	ქართული ლარი (ვალუტა)
GEOSTAT	საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახური
IDP	იძულებით გადაადგილებული პირები - დევნილები
IOM	მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაცია
LEPL	საჯარო სამართლის იურიდიული პირი - სსიპ
MES	განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო
MISMES	მიგრანტთა მხარდაჭერის ზომები დასაქმებისა და უნარების თვალსაზრისით
MoILHSA	ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო
NGO	არასამთავრობო ორგანიზაცია
OFII	საფრანგეთის იმიგრაციისა და ინტეგრაციის ოფისი
SCMI	მიგრაციის საკითხთა სახელმწიფო კომისია
UNESCO	გაეროს განათლების, მეცნიერებისა და კულტურის ორგანიზაცია
USD	აშშ დოლარი
VET	პროფესიული განათლება და გადამზადება

ბიბლიოგრაფია

ელენა მ., „საქართველოს მიგრაციის ახალი პოლიტიკა: ბარიერების შექმნა ან რეგულაციების სრულყოფა“, Financial Times, 2015 წლის 26 მარტი. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

<https://www.ft.com/content/42afc5c9-08a4-3fc5-b8c6-b85a4e78d674>

ETF (ევროპული განათლების ფონდი), „შრომითი ბაზრები და დასაქმების შესაძლებლობა“: „ტენდენციები და გამოწვევები სომხეთში, აზერბაიჯანში, ბელარუსში, საქართველოში, მოლდოვას რესპუბლიკასა და უკრაინაში“, ბარდაკ, უ. (რედ.), ევროკავშირის პუბლიკაციების ოფისი, ლუქსემბურგი, 2011 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://www.etf.europa.eu/web.nsf/pages/Labour_markets_&_employability_eastern_partners_EN

ETF (ევროპული განათლების ფონდი), კოლიერ მ., ბარდაკ უ., ჯანსოვა ე., და კარკაინენ ო., „მიგრაცია და უნარები სომხეთში, საქართველოში და მაროკოში“: „კითხვარის შედეგების შედარება“, ETF, ტურინი, 2013 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://www.etf.europa.eu/web.nsf/pages/Migration_and_skills_Armenia_Georgia_Morocco

ETF (ევროპული განათლების ფონდი), „მიგრანტთა მხარდაჭერის ზომები დასაქმებისა და უნარების თვალსაზრისით (MISMES), საქართველო“ ETF, ტურინი, 2015 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://www.etf.europa.eu/sites/default/files/m/1A3D930B985289BCC1257E9A002CEA88_MISMES%20Georgia.pdf

ETF და BCG, „კვლევა, მიგრაცია და უნარები საქართველოში. 2011/12 წლების მიგრაციის შესახებ გამოკითხვის შედეგები საქართველოში უნარების, მიგრაციისა და განვითარებას შორის ურთიერთკავშირების თაობაზე. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://www.etf.europa.eu/sites/default/files/m/226927FBAE4DA4E2C1257B4D0043A93E_Migration%26skills_Georgia.pdf

ევროპის კომისია, „მიგრაციისა და თავშესაფრის შესახებ ახალი პაქტი“, 2021 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/promoting-our-european-way-life/new-pact-migration-and-asylum_en

FES (Friedrich-Ebert-Stiftung), „ახალგაზრდების საჭიროებები და გამოწვევები მუნიციპალურ და რეგიონულ დონეებზე ახალგაზრდების საჭიროებები და გამოწვევები“, Friedrich-Ebert-Stiftung, თბილისი, 2021 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://southcaucasus.fes.de/fileadmin/user_upload/Needs_and_Challenges_of_the_Youth_ENG.pdf

გოს ა. (2016 წ.). „ცირკულარული მიგრაციის სქემის სახელმძღვანელო“, PSDA, CIM, GIZ, 2016 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე: http://migration.commission.ge/files/pcms_en_final.pdf

საქართველოს მთავრობა, 2018 წლის საქართველოს კანონი „პროფესიული განათლების შესახებ“. ხელმისაწვდომია ბმულზე: <https://matsne.gov.ge/en/document/download/4334842/0/en/pdf>

საქართველოს მთავრობა, ბრძანება „დასაქმების ხელშეწყობის მომსახურებათა განვითარების 2021 წლის სახელმწიფო პროგრამის შესახებ“, გაცემული 2021 წლის 8 იანვარს. ხელმისაწვდომია ბმულზე: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/5079769?publication=0> (ქართულად)

საქართველოს მთავრობა, „პროფესიული განათლებისა და გადამზადების მხარდაჭერის 2013 - 2020 წლების სტრატეგია“. ხელმისაწვდომია ბმულზე https://mes.gov.ge/uploads/12.%20VET%20Strategy%202013-20_EN.pdf

ICMPD (მიგრაციის პოლიტიკის მხარდაჭერის საერთაშორისო ცენტრი), „სახელმწიფო მიგრაცია საქართველოში“, ICMPD, ვენა, 2015 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://migration.commission.ge/files/enigma-state-of-migration_e_version.pdf

ICMPD (მიგრაციის პოლიტიკის მხარდაჭერის საერთაშორისო ცენტრი), „საქართველოში მიგრანტთა ინტეგრაციის პოლიტიკის შემუშავების გზამკვლევი“, ICMPD, ვენა, 2019 წ.

ხელმისაწვდომია ბმულზე: https://migration.commission.ge/files/integration_roadmap_final.pdf

IDFI (ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი), „COVID-19 და საქართველოს საგანმანათლებლო სექტორი“, ონლაინ სტატია, 2021 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://idfi.ge/en/covid_19_and_the_georgian_education_sector

IOM საქართველო (მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაცია საქართველოში), „საქართველოში დაბრუნებულ მიგრანტთა რეინტეგრაციის შედეგების ეროვნული კვლევა“, IOM საქართველო, თბილისი, 2021 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://georgia.iom.int/sites/georgia/files/publication/IOM_Reintegration%20Outcomes%20Georgia%20study%20June%202021.pdf

მესტირიშვილი ნ., „მიგრაციის სქემები საქართველოში“: „მიღებული გამოცდილება და განვითარების გეგმები“, პრაღის პროცესი [Prague Process], ანალიტიკური მიმოხილვა, 2018 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

http://migration.commission.ge/files/policy_brief_geo_circular_migration_en.pdf

„საქართველოს მიგრაციის 2021-2030 წლების სტრატეგია“, 2020 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://migration.commission.ge/index.php?article_id=216&clang=1

MoILHSA (ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო), დასაქმების სააგენტოს პრეზენტაცია, 2019 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე: <https://www.moh.gov.ge/en/news/4835/Presentation-of-Employment-Agency>

OECD (ეკონომიკური თანამშრომლობისა და განვითარების ორგანიზაცია) და CRRC – საქართველო (კავკასიის კვლევითი რესურს ცენტრი), „ურთიერთკავშირი საჯარო პოლიტიკას, მიგრაციასა და განვითარებას შორის საქართველოში“, OECD-ის განვითარების გზები [OECD Development Pathways], OECD Publishing, პარიზი, 2017 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://www.oecd-ilibrary.org/development/interrelations-between-public-policy-migration-and-development-in-georgia_9789264272217-en

SCMI (მიგრაციის საკითხთა სახელმწიფო კომისია), „მიგრაციის მოკლე აღწერა: ფულადი გზავნილები“, 2016 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე: <https://migration.commission.ge/files/eng.pdf>

SCMI (მიგრაციის საკითხთა სახელმწიფო კომისია), „მიგრაციის მოკლე აღწერა: უცხოელი სტუდენტები საქართველოში“, 2017 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://migration.commission.ge/files/migraciis_profil_i_a5_eng.pdf

SCMI (მიგრაციის საკითხთა სახელმწიფო კომისია), „საქართველოს 2019 წლის მიგრაციის პროფილი“, 2019 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://migration.commission.ge/files/mp19_eng_web3.pdf

SCMI (მიგრაციის საკითხთა სახელმწიფო კომისია), „საქართველოს მიგრაციის 2021-2030 წლების სტრატეგია“, 2020 წ. ხელმისაწვდომია ბმულზე: https://migration.commission.ge/files/ms_2021-2030_eng_08.02.21.pdf

გაერთიანებული ერების ორგანიზაცია, „გლობალური ხელშეკრულება უსაფრთხო, ორგანიზებული და კანონიერი მიგრაციის შესახებ“ (A/RES/73/195), 2018 წლის 19 დეკემბერს გენერალური ასამბლეის მიერ მიღებული რეზოლუცია. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/195

ზურაბიშვილი თ. „თიანეთის შრომითი მიგრანტების მიგრაციული ქსელები“, 2009 წ.

ხელმისაწვდომია ბმულზე: https://ge.boell.org/sites/default/files/2019-11/Tamar_Zurabishvili_Migration_0.pdf

ზურაბიშვილი თ. და ზურაბიშვილი თ., „საქართველოდან მიგრაციის ფემინიზაცია: თიანეთის შემთხვევა“, ლაბორატორია: სოციალური კვლევების განხილვა რუსი მეცნიერების მიერ, ტ. 2, # 1, 2010 წლის მაისი. ხელმისაწვდომია ბმულზე:

<http://www.soclabo.org/index.php/laboratorium/article/view/170>

Where to find out more

Website

www.etf.europa.eu

ETF Open Space

<https://openspace.etf.europa.eu>

Twitter

[@etfeuropa](https://twitter.com/etfeuropa)

Facebook

facebook.com/etfeuropa

YouTube

www.youtube.com/user/etfeuropa

Instagram

instagram.com/etfeuropa/

LinkedIn

linkedin.com/company/european-training-foundation

E-mail

info@etf.europa.eu